

STAROSTA BIELSKI
17-100 Bielsk Podlaski
ul. Mickiewicza 46

plk. 7

Bielsk Podlaski, dnia 24 stycznia 2017 r.

ZK. 5511.1.2017

Pan
Adam Miron Łęczycki
Przewodniczący Rady Powiatu

W oparciu o art. 38 b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2016 r., poz. 814), składam „Sprawozdanie Starosty Bielskiego z prac Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego za 2016 rok”

Łączę wyrazy szacunku

STAROSTA

dr inż. Sławomir Jerzy Snarski

SPRAWOZDANIE STAROSTY BIELSKIEGO

z dnia 23 stycznia 2017 r.

z Prac Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego w 2016 roku

Na podstawie art. 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. 2016 r., poz. 814) w celu realizacji zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli została utworzona Komisja Bezpieczeństwa i Porządku dla Powiatu Bielskiego. W jej skład wchodzi:

- Sławomir Jerzy Snarski – Starosta Bielski jako Przewodniczący Komisji,
- Piotr Bożko – Wicestarosta Bielski,
- Ryszard Anusiewicz - Sekretarz Powiatu,
- Adam Miron Łęczycki - Przewodniczący Rady Powiatu,
- Jan Bartoszek - Emerytowany funkcjonariusz Państwowej Straży Pożarnej
- Zbigniew Bobrowicz - Naczelnik Wydziału Ruchu Drogowego,
- Andrzej Samusiewicz - Naczelnik Wydziału Prewencji,
- Adam Naumczuk - Prokurator Rejonowy w Bielsku Podlaskim,
- Jan Opaliński - Kierownik Referatu ds. Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

W 2016 roku Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego obradowała w dniu 14 listopada 2016 roku. Na Posiedzenie KBiPP zostały zaproszone następujące osoby:

- Pani Urszula Barbara Kitlas - Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim,
- Pan bryg. Waldemar Kudrewicz - Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Bielsku Podlaskim.

Tematy posiedzenia KBiPP były następujące „Ocena skuteczności działań pracowników PCPR w Bielsku Podlaskim nakierowanych na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, podejmowanych w ramach realizacji autorskiego programu korekcyjno - edukacyjnego dla sprawców takowych przestępstw oraz poprzez poradnictwo specjalistyczne dla ofiar(Referent- Pani Urszula Barbara Kitlas - Dyrektor PCPR w Bielsku Podlaskim) oraz „Ocena stanu bezpieczeństwa pożarowego w powiecie bielskim w mijającym 2016 roku (Referent Pan bryg. Waldemar Kudrewicz - Komendant Powiatowy PSP w Bielsku Podlaskim).

Po przywitaniu uczestników przez Starostę głos zabrała Pani Urszula Barbara Kitlas która przedstawiła ocenę skuteczności działań pracowników PCPR w Bielsku Podlaskim nakierowanych na przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, podejmowanych w ramach realizacji autorskiego programu korekcyjno - edukacyjnego dla sprawców takowych przestępstw oraz poprzez poradnictwo specjalistyczne dla ofiar.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim opracowało i jest realizatorem programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie. Środki finansowe na realizację programu zapewnia Wojewoda Podlaski. Dyrektor jednostki zleca w formie umowy zlecenia, realizację programu specjalistom przeszkolonym w tej dziedzinie. Zajęcia prowadzone były przez dwóch psychologów z uwagi na specyfikę funkcjonowania beneficjentów w godzinach popołudniowych, pomiędzy 16 a 20 w pomieszczeniu w którym nie udziela się poradnictwa ofiarom przemocy. Natomiast wsparcia ofiarom udziela się w godzinach pracy PCPR. Zajęcia prowadzone były 2 razy w tygodniu w odstępach nie dłuższych niż 1 tydzień. W celach terapeutycznych wypracowuje się 60 godzin zajęć w tym 57 godzin zajęć grupowych i 3 godziny zajęć indywidualnych. Adresatami programu są: osoby skazane za czyny związane ze stosowaniem przemocy w rodzinie, którym sąd warunkowo zawiesił wykonywanie kary, zobowiązując je do uczestnictwa w programie, osoby stosujące przemoc w rodzinie, które uczestniczą w terapii uzależnienia od alkoholu lub narkotyków (w tym przypadku oddziaływania mogą stanowić uzupełnienie terapii podstawowej), jak również osoby, których uczestnictwo wynika z osobistej decyzji podejmowanej w związku z kontaktem z instytucjami i organizacjami zajmującymi się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Zakres tematyczny programu został opracowany zgodnie z Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz poszerzony o elementy programu Duluth i

Trening Zastępowania Agresji. Formą zajęć jest wykład, dyskusja tematyczna, projekcja filmu, analiza przypadków, analiza przemocy własnej, praca domowa, trening - modelowanie pożądanych zachowań.

Pracownicy Centrum nawiązują kontakt z kuratorami do Wykonywania Orzeczeń w Sprawach Karnych oraz z Miejskimi i Gminnymi Ośrodkami Pomocy Społecznej z prośbą o wytypowanie potencjalnych kandydatów do programu. Przedstawiane są szczegółowo założenia programowe, celem ukazania pozytywnych efektów oddziaływań korekcyjno- edukacyjnych. Dodatkowo na stronie internetowej oraz na tablicy ogłoszeń Centrum zamieszczana jest informacja o realizacji oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych.

Cele programu są zgodne z Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22.02.2011 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływanie korekcyjno-edukacyjne.

Podstawowym celem oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych jest zmiana zachowań i postaw osób stosujących przemoc w rodzinie, a w rezultacie powstrzymanie i zakończenie przemocy, a także zwiększenie zdolności sprawców do kontroli agresywnych zachowań i konstruktywnego współżycia w rodzinie.

Programy korekcyjno - edukacyjne dla sprawców przemocy realizowane były przez Centrum od 2007 roku do chwili obecnej. Uczestniczyło w nich łącznie 58 osób, z czego 8 osób nie ukończyło programu. Do najczęstszych przyczyn niezrealizowania programu przez uczestników należało: 2 osoby - pogorszenie stanu zdrowia (pobyty w szpitalu), 1 osoba - podjęcie zatrudnienia, 2 osoby - osadzenie w zakładzie karnym, 3 osoby z przyczyn osobistych.

W 2016 roku do programu zostało zakwalifikowanych 12 osób stosujących przemoc w rodzinie. Program ukończyło 9 beneficjentów. Każdy z uczestników podpisał kontrakt, w którym zobowiązał się do akceptacji obowiązujących reguł, zawierających formalne wymogi, dotyczące systematycznej obecności na zajęciach, obowiązek bezpiecznego i zgodnego z zasadami współżycia społecznego zachowania w trakcie spotkań, zobowiązanie do powstrzymywania się od przemocowych zachowań i postaw w kontaktach z członkami rodziny i innymi ludźmi.

Program zakłada monitorowanie zachowań związanych z przemocą w rodzinie u osób uczestniczących w trakcie trwania programu i trzy lata po jego zakończeniu, poprzez kontakt telefoniczny i osobisty z uczestnikami oddziaływań, ofiarami przemocy, kuratorami. W/w działania są prowadzone przez psychologa Centrum. W wyniku działań monitorujących kuratorzy sądowi sprawujący nadzór nad beneficjentami programu stwierdzili, iż nastąpił spadek zachowań agresywnych oraz polepszeniu uległy relacje rodzinne.

Program opracowany przez PCPR oraz działania z zakresu jego realizacji był przedstawiony jako modelowy (obok programów opracowanych przez PCPR w Suwałkach i MOPR w Białymstoku) na konferencji zorganizowanej przez Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku w 2011 r., dotyczącej realizacji programów korekcyjno - edukacyjnych dla sprawców przemocy.

PCPR diagnozuje i monitoruje zjawisko przemocy występujące na terenie powiatu bielskiego. Pozyskiwane są dane z ośrodków pomocy społecznej z terenu powiatu bielskiego, Komendy Powiatowej Policji w Bielsku Podlaskim, Zespołu Kuratorskiej Służby Sądowej do Wykonywania Orzeczeń w Sprawach Karnych w Bielsku Podlaskim i dotyczyły zarejestrowanych przypadków stosowania przemocy oraz działań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Centrum posiada dokumentację dotyczącą skali przemocy występującą na terenie gmin. Z przeprowadzonej analizy otrzymanych informacji wynika, iż w 2015 roku w miejskich i gminnych ośrodkach pomocy społecznej zarejestrowano 233 osoby dotknięte przemocą w rodzinie oraz 147 osób podejrzanych o stosowanie przemocy. Z informacji przekazanej przez Komendę Powiatową Policji w Bielsku Podlaskim wynika, iż procedurę Niebieskiej Karty uruchomiono w 143 przypadkach. Z danych Zespołu Kuratorskiej Służby Sądowej do Wykonywania Orzeczeń w Sprawach Karnych w Bielsku Podlaskim wynika, iż w wyżej wymienionym okresie poddano pod dozór kuratora 14 osób w związku ze stosowaniem przemocy w rodzinie.

W 2016 roku pracownicy Centrum przeprowadzili specjalistyczny blok szkoleniowy dotyczący przeciwdziałania przemocy w rodzinie, prawidłowych metod wychowawczych oraz profilaktyki uzależnień. Uczestnikami szkolenia były rodziny zastępcze znajdujące się pod opieką PCPR.

Pracownicy Centrum współpracują ze szkołami w zakresie poradnictwa i edukacji mającej na celu przeciwdziałanie przemocy.

W latach 2014 - 2016 udzielano wsparcia specjalistycznego w formie pomocy psychologicznej, socjalnej i prawnej 34 osobom dotkniętym przemocą.

Działania profilaktyczne w PCPR były prowadzone w 2015 roku i latach ubiegłych poprzez realizację projektu unijnego „Służby społeczne - przyjaciele rodzin”.

Program zawierał działania profilaktyczne mające na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci z rodzin zagrożonych przemocą w rodzinie. Indywidualnego wsparcia i poradnictwa dla rodziców z zakresu profilaktyki uzależnień, przemocy, prawidłowych postaw wychowawczych i aktywnego poszukiwania pracy udzielał pracownik socjalny oraz psycholog Centrum. W ramach projektu uczestnicy mieli możliwość skorzystania ze szkoleń i warsztatów zwiększających kompetencje życiowe i umiejętności społeczne. W latach 2014-2015 działaniami projektowymi zostało objętych 116 uczestników.

Następnie głos zabrał Pan bryg. Waldemar Kudrewicz - Komendant Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Bielsku Podlaskim. Przedstawił on stan bezpieczeństwa pożarowego w powiecie bielskim w mijającym 2016 roku.

Na terenie powiatu od początku 2016 roku do 31 października doszło ogółem do 488 zdarzeń w tym 106 pożarów, 373 miejscowych zagrożeń (wypadki komunikacyjne, skutki związane z burzami i nawałnicami) oraz 9 alarmów fałszywych.

W analogicznym okresie ubiegłego 2015 r. w powiecie bielskim odnotowano 532 zdarzenia w tym 249 pożarów, 280 miejscowych zagrożeń i 3 alarmy fałszywe.

W 2016 r. w porównaniu do roku 2015 liczba wszystkich zdarzeń zmniejszyła się o 44 w tym liczba pożarów zmniejszyła się o 143 natomiast liczba miejscowych zagrożeń o wzrosła o 93.

W okresie od 1 stycznia do 31 października 2016 roku w ramach działań prewencyjnych przeprowadzono 58 kontroli - w tym 7 kontroli w obiektach zamieszkania zbiorowego, 34 kontroli w obiektach użyteczności publicznej, 7 kontroli w obiektach produkcyjnych i magazynowych, 3 kontroli w lasach oraz 6 kontrole w gospodarstwach rolnych. Ogółem skontrolowano 80 obiektów, podczas przeprowadzanych kontroli stwierdzono 39 nieprawidłowości.

Największe i najtrudniejsze zdarzenia które miały miejsce na terenie powiatu:

W dniu 15 lutego 2016 r. na drodze krajowej nr 66 w okolicach miejscowości Szastały gm. Bielsk Podlaski doszło do wypadku samochodu ciężarowego przewożącego 25 ton zboża oraz samochodu osobowego. W wyniku wypadku śmierć na miejscu poniósł kierujący samochodem osobowym.

W dniu 8 czerwca 2016 r. na drodze krajowej nr 66 w okolicach miejscowości Szastały gm. Bielsk Podlaski doszło do wypadku dwóch samochodów osobowych. Na miejscu zdarzenia w jednym z samochodów strażacy zastali 4 zakleszczone osoby. W wyniku wypadku śmierć poniosły dwie osoby natomiast dwie kolejne w ciężkim stanie zostały odwiezione do szpitala. Dwie osoby podróżujące drugim samochodem, biorącym udział w wypadku, z lekkimi obrażeniami ciała zostały odwiezione do szpitala.

W dniu 10 października 2016 r. w miejscowości Knorozы gm. Bielsk Podlaski miał miejsce pożar spichlerza, którym znajdowało się około 300 ton zboża. W wyniku pożaru częściowemu zniszczeniu uległ spichlerz oraz magazynowane w nim zboże. W akcji gaśniczej w sumie brało udział 7 zastępów Państwowej i Ochotniczej Straży Pożarnej.

W dniu 20 października 2016 r. w Brańsku doszło do pożaru budynków tartaku. W wyniku pożaru spaleni uległa maszyna do obróbki drewna, częściowemu spaleni. Całkowitemu spaleni uległa część przybudówki drewnianej w której znajdował się TRAK, częściowemu spaleni uległa część przybudówki z trocinami wraz z więźbą dachową. W akcji gaśniczej w sumie brało udział 10 zastępów Państwowej i Ochotniczej Straży Pożarnej.

Wzrost ilości zdarzeń w grupie miejscowych zagrożeń spowodowany był głównie przez nawałnicę, która przetoczyła się nad terenem powiatu bielskiego w dniu 17 czerwca 2016 r.. Jednostki ochrony przeciwpożarowej interweniowały w sumie 58 razy usuwając skutki nawałnicy. Działania strażaków polegały głównie na usuwaniu powalonych i złamanych drzew oraz zabezpieczeniu uszkodzonych dachów budynków mieszkalnych jak i gospodarczych.

Wzrost statystyk w grupie miejscowych zagrożeń spowodowany był również działaniami podejmowanymi w zakresie zabezpieczania ognisk ASF. Strażacy interweniowali w sumie 55 razy, ich działania polegały na nasączeniu mat dezynfekcyjnych.

Podsumowując statystykę 2016 roku, można stwierdzić, iż największy wpływ na ilość zdarzeń, które występowały w bieżącym roku na terenie powiatu miały czynniki zewnętrzne tzn. pogodowe oraz występujące ogniska ASF.

Członkowie komisji pozytywnie ocenili działania Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku podlaskim nakierowane na pomoc ofiarom przemocy w rodzinie oraz sprawcom takowych przestępstw. Za zadowalający uznano również stan bezpieczeństwa pożarowego powiatu bielskiego.

Starosta Bielski

Sławomir Jerzy Snarski

Sponedził
p.o. KIEROWNIKA REFERATU
ds. Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
Jan Opaliński