

PROTOKÓŁ Nr 11/07
11 posiedzenia Komisji Budżetu, Finansów i Rozwoju Gospodarczego
Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim
z dnia 19 grudnia 2007 r.

Posiedzenie Komisji Budżetu, Finansów i Rozwoju Gospodarczego zwołane przez Przewodniczącego Komisji Pana Edwarda Karpiesiuka, odbyło się w dniu 19 grudnia 2007 roku w siedzibie Starostwa Powiatowego. Obrady rozpoczęto o godz. 11⁴⁰, zakończono o godz. 14¹⁵.

Komisja Budżetu, Finansów i Rozwoju Gospodarczego obradowała w składzie 6 członków:

- 1) Edward Karpiesiuk – Przewodniczący Komisji,
- 2) Daniel Puchalski – Członek Komisji,
- 3) Bazyli Leszczyński – Członek Komisji,
- 4) Zbigniew Jan Szpakowski – Członek Komisji,
- 5) Marek Malinowski – Członek Komisji,
- 6) Kazimierz Krzemień – Członek Komisji.

Ponadto w punkcie dotyczącym analizy projektu uchwały Rady Powiatu w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Bielskiego na 2008 rok w posiedzeniu uczestniczyła Pani Bożena Zwolińska – Skarbnik Powiatu. Natomiast w punkcie dotyczącym analizy projektu uchwały Rady Powiatu w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Bielsku Podlaskim w posiedzeniu uczestniczył Pan Ryszard Anusiewicz – Sekretarz Powiatu.

Posiedzenie protokołowała Joanna Popławska.

Przewodniczący Komisji otwierając obrady stwierdził, iż zgodnie z listą obecności w posiedzeniu uczestniczy 5 członków, obrady są więc prawomocne (lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu). W chwili rozpoczęcia obrad w posiedzeniu nie uczestniczył radny Daniel Puchalski.

Przystępując do realizacji porządku obrad Przewodniczący poprosił członków Komisji o zgłaszanie uwag i propozycji do przedstawionego wraz z zaproszeniem porządku obrad (zaproszenie stanowi załącznik nr 2 do protokołu).

Członkowie Komisji nie zgłosili uwag i wniosków do porządku obrad, wobec czego Przewodniczący poddał proponowany porządek obrad pod głosowanie.

Komisja Budżetu, Finansów i Rozwoju Gospodarczego, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 5 „za”, 0 przeciwnych i 0 wstrzymujących się (w obecności 5 członków) przyjęła następujący porządek posiedzenia:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie porządku posiedzenia.
3. Przyjęcie protokołu z 10 posiedzenia Komisji.
4. Opracowanie planu pracy Komisji na 2008 rok.
5. Analiza materiałów sesyjnych będących przedmiotem obrad XIV sesji Rady Powiatu zarządzanej na 28 grudnia 2007 r.
6. Zaopiniowanie projektu budżetu Powiatu Bielskiego na 2008 rok.
7. Sprawy różne.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 3

Przewodniczący obrad poprosił o uwagi do protokołu 10 posiedzenia Komisji z dnia 21 listopada 2007 roku.

Pozostali członkowie Komisji nie zgłosili żadnych uwag i zastrzeżeń do w/w protokołu, wobec czego Przewodniczący zamknął dyskusję i zarządził głosowanie nad jego przyjęciem.

Komisja Budżetu, Finansów i Rozwoju Gospodarczego, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 5 „za”, 0 przeciwnych i 0 wstrzymujących się (w obecności 5 członków) przyjęła protokół z 10 posiedzenia.

O godzinie 11⁵⁰ na obrady Komisji przybył radny Daniel Puchalski. Od tej chwili w posiedzeniu uczestniczyło 6 członków.

Ad. 4

Przewodniczący Komisji Budżetu, Finansów i Rozwoju Gospodarczego przedstawił propozycję planu pracy Komisji na 2008 rok.

W głosowaniu jawnym stosunkiem głosów: 6 „za”, 0 przeciwnych i 0 wstrzymujących się (w obecności 6 członków) Komisja przyjęła proponowany plan pracy na 2008 rok, postanawiając przedłożyć materiał Radzie Powiatu w miesiącu grudniu br. (projekt planu pracy, wraz ze stosownym wnioskiem i projektem uchwały stanowi załącznik nr 3 do protokołu).

Ad. 5 i 6

Komisja dokonała analizy materiałów sesyjnych będących przedmiotem obrad XIV sesji Rady Powiatu zarządzanej na dzień 28 grudnia 2007 roku, w następującej kolejności:

- 1) Komisja zapoznała się z projektem uchwały Rady Powiatu w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Bielskiego na 2008 rok, jak również z uchwałą składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2008 r.

Radny Kazimierz Krzemień zapytał o kwotę 750.000 zł, która została zabezpieczona na potrzeby bielskiego szpitala. Kwota przechodzi jednak na rok kolejny. Ponadto z dniem 1 stycznia 2008 roku Zespół Szkół Rolniczych w Rudce przechodzi do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, jednak jak

wynika z projektu budżetu na 2008 rok w dalszym ciągu powiat będzie utrzymywał trzy klasy.

Pani Bożena Zwolińska – Skarbnik Powiatu wyjaśniła, iż w uchwale zabezpieczono środki na w wysokości 750.000 zł w zakresie dotacji celowej dla SP ZOZ jako zabezpieczenie udziału środków własnych w realizacji projektu „Profilaktyka i wykrywanie wczesnych postaci chorób nowotworowych i gruźlicy płuc za pomocą badań radiologicznych w SP ZOZ w Bielsku Podlaskim”.

Ministerstwo nie przejęło całej szkoły, tylko kierunki rolnicze. W związku z tym w szkole tej w dalszym ciągu są prowadzone 3 klasy: 2 klasy Technikum Ekonomicznego oraz 1 klasa Liceum Profilowanego. Kierunki te będą sukcesywnie wygaszane do czerwca 2010 roku.

Przewodniczący Komisji zauważył, iż konstrukcja budżetu została zbudowana pesymistycznie. Wynika to z faktu, iż dochody zostały ustalone na poziomie minimalnym. Na 2008 rok dochody planuje się na kwotę ok. 40 mln zł, gdy przewidywane wykonanie to 41 mln zł, co stanowi 96,4%. Wydatki planowane są na kwotę 43.676.480 zł, zaś wykonanie na kwotę ok. 43,9 mln zł, co daje 99,3%. Obserwuje się więc znacznie wyższą dynamikę wzrostu wydatków niż dochodów. Radny podkreślił, iż w jego opinii dochody są niedoszacowane.

Skarbnik Powiatu wyjaśniła, iż dochody były planowane w oparciu o wnioski składane przez wydziały oraz jednostki organizacyjne Starostwa. Zgodnie z obowiązującymi przepisami gross dochodów powiatu stanowią dotacje celowe. Na 2008 rok nie planuje się środków na zadania zgłoszone do programów unijnych, środki te zostaną bowiem wprowadzone do budżetu z chwilą podpisania umów. Ponadto sporną kwestię stanowią opłaty komunikacyjne. Nie ma bowiem jednoznacznych przepisów w tym zakresie. Subwencje liczone są według zasad ustawowych. Od 1999 roku zadłużenie powiatu wzrasta. Potrzeby w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych zwiększają się, dochody powiatu są jednak usztywnione.

Przewodniczący stwierdził, iż subwencje stanowią tylko część dochodów powiatu. zapytał następnie o kwestię związaną ze wzrostem podatku od osób fizycznych.

Skarbnik Powiatu wyjaśniła, iż informacja dotycząca udziału w podatku od osób fizycznych przekazywana jest przez Ministra Finansów. Wysokość subwencji oświatowej natomiast przekazywana jest przez Ministra Edukacji Narodowej.

Radny Kazimierz Krzemień stwierdził, iż wysokość budżetu sukcesywnie wzrasta środków na inwestycje jest jednak mało. W chwili obecnej przy 40 mln planie dochodów na inwestycje drogowe przeznacza się około 2.700.000 zł. Regułą jest partycypacja gmin w realizacji dróg powiatowych. Niepokojącą sprawą jest także to, iż pomimo wzrostu wysokości budżetu rosną także koszty utrzymania jednostek powiatu.

Skarbnik Powiatu wyjaśniła, iż udział środków własnych na inwestycje drogowe jest utrzymywany cały czas na takim samym poziomie. Powiat nie osiąga dochodów w takiej wysokości jak samorządy gminne, nie stać go więc na wykonanie inwestycji drogowych we własnym zakresie, dlatego też korzysta się z partycypacji samorządów gminnych.

Przewodniczący zauważył, iż budżet jest bardzo niepokojący, powiat bowiem wbija się klinem w dług, żyjąc na koszt innych.

Radny Zbigniew Jan Szpakowski przypomniał, iż w minionych latach także zaciągany był kredyt na zrównoważenie budżetu. Takie działania praktykowane są przez inne samorządy.

Radny Marek Malinowski zauważył, iż Rada udziela upoważnienia Zarządowi do zaciągnięcia kredytu, nie wiadomo jednak kiedy kredyt zostanie zaciągnięty, na jakich warunkach i w jakiej wysokości.

Przewodniczący zapytał czy zasadne i celowe jest tworzenie rezerwy celowej w wysokości 260.000 zł. Ponadto zapytał jak rezerwa została wykorzystana.

Skarbnik Powiatu wyjaśniła, iż w budżecie powiatu planuje się środki na rezerwę celową oraz rezerwę ogólną gdzie zapisane są środki przeznaczone na nieprzewidziane wydatki, np. odprawy dla nauczycieli.

Radny Bazyli Leszczyński stwierdził, iż rezerwa ogólna jest za mała. Istnieje obawa że w czerwcu spora część nauczycieli odejdzie na emeryturę, w związku z czym konieczne będzie wypłacenie odpraw emerytalnych.

Przewodniczący zapytał czy zasadne i celowe jest planowanie potężnych środków na obiekty sportowe, tj. rozbudowę hali przy I LO w Bielsku Podlaskim oraz na przejęty od miasta obiekt na ul. Szkolnej w Bielsku Podlaskim przy jednoczesnym kreowaniu kultury fizycznej i sportu na kwotę 8.000 zł.

Skarbnik Powiatu wyjaśniła, iż kwota o której mówił Przewodniczący przewidziana jest na wypłatę nagród. Powiat nie ma wprost możliwości przekazania środków na działalność kulturalną, np. na zakup koszulek dla klubu sportowego. Stowarzyszenia mogą ubiegać się o środki w myśl ustawy o pożytku publicznym i o wolontariacie. Natomiast inwestycje dotyczące budowy oraz modernizacji obiektów oświatowych planowane są przy udziale środków zewnętrznych.

Radny Bazyli Leszczyński zauważył, iż Miasto Bielsk Podlaski może utrzymywać kluby sportowe, powiat zaś nie ma takiej możliwości prawnej.

Kolejnych pytań do projektu budżetu nie zgłoszono.

Przewodniczący poinformował, iż zgodnie z § 5 ust. 2 uchwały Nr XXII/131/04 Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 31 sierpnia 2004 roku w sprawie trybu pracy nad projektem uchwały budżetowej Komisja otrzymała opinię poszczególnych Komisji o projekcie budżetu Powiatu Bielskiego na 2008 rok:

- pozytywną opinię Komisji Ochrony Zdrowia, Pomocy Społecznej i Rodziny (opinia stanowi załącznik nr 4 do protokołu),
- pozytywną opinię Komisji Oświaty, Kultury i Porządku Publicznego (opinia stanowi załącznik nr 5 do protokołu),
- negatywną opinię Komisji Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska (opinia stanowi załącznik nr 6 do protokołu).

Komisje wniosków w sprawie zmian w projekcie uchwały budżetowej nie zgłosiły.

Następnie Przewodniczący zgłosił wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu budżetu Powiatu Bielskiego na 2008 rok. Po czym poddał zgłoszony przez siebie wniosek pod głosowanie.

Komisja Budżetu, Finansów i Rozwoju Gospodarczego, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 4 „za”, 0 przeciwnych i 2 wstrzymujących się (w obecności 6 członków) w/w wniosek przyjęła, tym samym wyraziła pozytywną opinię o budżecie Powiatu Bielskiego na 2008 rok (opinia stanowi załącznik nr 7 do protokołu).

- 2) Komisja zapoznała się z Informacją z działalności Domu Pomocy Społecznej im. Jana Pawła II w Brańsku w 2007 roku.

Zgodnie z sugestią Przewodniczącego Komisja przyjęła i skierowała do Zarządu Powiatu wniosek o treści:

„Komisja Budżetu, Finansów i Rozwoju Gospodarczego wnioskuje o przedstawienie przejrzystej informacji finansowej odnośnie wydatków i dochodów Domu Pomocy Społecznej im. Jana Pawła II w Brańsku. Ponadto informacji o tym jaki jest miesięczny koszt utrzymania pensjonariusza, jaki jest mechanizm finansowania pobytu (relacja odpłatności za pobyt do świadczenia emerytury lub renty jak również odpłatności samorządów gminnych). Komisję interesuje także sprawa wyspecyfikowania dochodów własnych m.in. za świadczenia rehabilitacyjne, dochody z tyt. wynajmu, sprzedaż obiadów, itp.” (pismo stanowi załącznik nr 8 do protokołu).

- 3) Komisja nie wniosła uwag do projektu uchwały Rady Powiatu w sprawie zasad gospodarowania nieruchomościami powiatu.
- 4) Komisja zapoznała się z projektem uchwały Rady Powiatu w sprawie uchwalenia Planu Rozwoju Lokalnego na lata 2007-2013.
- 5) Komisja zapoznała się z projektem uchwały Rady Powiatu w sprawie uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Powiat Bielski, nie wnosząc uwag i wniosków.

6) Komisja zapoznała się z projektem uchwały Rady Powiatu w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Bielskiego.

Zgodnie z sugestią radnego Daniela Puchalskiego Komisja przyjęła i skierowała do Zarządu Powiatu wniosek o treści:

„Komisja Budżetu, Finansów i Rozwoju Gospodarczego wnosi o wydłużenie § 41 ust. 1 Statutu Powiatu Bielskiego terminu na sporządzenie protokołu zespołu kontrolnego Komisji Rewizyjnej z proponowanych 7 dni na 14 dni. Komisja wnosi także o skreślenie w § 41 ust 2 wyrazu „niezwłocznie”. (pismo stanowi załącznik nr 8 do protokołu).

7) Komisja zapoznała się z projektem uchwały Rady Powiatu w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Bielsku Podlaskim.

Przewodniczący zauważył, iż Regulamin Organizacyjny nie informuje o faktycznym, pożądanym stanie etatów poszczególnych wydziałów, referatów.

Sekretarz Powiatu Pan Ryszard Anusiewicz wyjaśnił, iż nie ma wymogów formalnych, prawnych by Regulamin Organizacyjny zawierał informację o ilości etatów w poszczególnych wydziałach czy referatach. Kierownik zakładu racjonalnie w stosunku do potrzeb dysponuje kadrą tak, by nałożone na powiat zadania były zrealizowane. Skala zatrudnienia analizowana jest przez Starostę oraz Naczelników poszczególnych wydziałów. Zgodnie zobowiązującymi przepisami w Regulaminie Organizacyjnym powinny być wskazane ogólne zadania wykonywane przez daną komórkę. Bardziej szczegółowy opis stanowiska jest ujęty w ogłoszeniu o naborze pracownika na dane stanowisko. Wejście w życie ustawy o zarządzaniu kryzysowym nakłada na powiat obowiązek wykonywania dodatkowych zadań w tym zakresie. W związku z tym tworzy się Referat ds. Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, gdzie planuje się zatrudnienie jednej osoby o specjalistycznej wiedzy z tego zakresu. Pozostałe proponowane zmiany nie spowodują zwiększenia obsady kadrowej w Starostwie.

Radny Bazyli Leszczyński zapytał czy są ustalone granice dotyczące obsady kadrowej poszczególnych wydziałów.

Przewodniczący zapytał ile osób zatrudnionych jest w Starostwie.

Sekretarz Powiatu wyjaśnił, iż nikt odgórnie nie zakłada ile osób powinno być zatrudnionych w poszczególnych wydziałach. Poinformował także, iż łącznie z pracownikami obsługi w Starostwie Powiatowym zatrudnionych jest 80 pracowników. W celu zmniejszenia kosztów część pracowników gospodarstwa pomocniczego Starostwa zatrudniona jest na niepełne etaty.

Komisja nie wniosła pisemnych uwag do w/w projektu uchwały.

8) Komisja nie wniosła uwag do projektu uchwały Rady Powiatu w sprawie zmian w planie dochodów i wydatków budżetu Powiatu Bielskiego na 2007 rok.

- 9) Komisja zapoznała się z projektem uchwały Rady Powiatu w sprawie ustalenia ramowego planu pracy Rady Powiatu na 2008 rok, nie wnosząc uwag i wniosków.

Ad. 7

Członkowie Komisji nie zgłosili problemów do dyskusji w punkcie poświęconym sprawom różnym, Przewodniczący przeszedł więc do realizacji kolejnego punktu porządku posiedzenia.

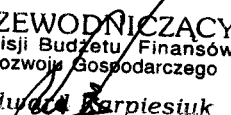
Ad. 6

Kończąc 11 posiedzenie Komisji Budżetu, Finansów i Rozwoju Gospodarczego Przewodniczący złożył wszystkim życzenia z okazji zbliżających się Świąt Bożego Narodzenia oraz Nowego Roku. Posiedzenie Komisji zostało zamknięte o godzinie 14¹⁵.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:


Joanna Popławska

PRZEWODNICZĄCY
Komisji Budżetu, Finansów
i Rozwoju Gospodarczego

Edward Karpiesiuk