

PROTOKÓŁ
z kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim
przeprowadzonej w dniach 13 – 14 listopada 2007 r.
w Powiatowym Zarządzie Dróg w Bielsku Podlaskim.

Kontrolę przeprowadził Zespół Kontrolny w składzie:

1. Puchalski Daniel – Przewodniczący
2. Karpiesiuk Edward – Zastępca Przewodniczącego
3. Iwańczuk Jerzy – Sekretarz
4. Ignatiuk Jerzy – członek
5. Sysuła Witold – członek

Listy obecności stanowią załącznik nr 1 do protokołu.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie rocznego planu kontroli Komisji Rewizyjnej na 2007 rok, zatwierdzonego Uchwałą Nr III/24/06 Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 28 grudnia 2006 r.

Informacji i wyjaśnień zespołowi kontrolnemu udzielali:

1. dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Bielsku Podlaskim Pan Leszek Aleksiejuk.

Zakresem kontroli objęto:

1. Realizację zadań inwestycyjnych oraz przygotowanie do okresu zimowego.

O rozpoczęciu i zakresie kontroli poinformowano dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Bielsku Podlaskim pismem z dnia 31 października 2007 roku.

USTALENIA KONTROLI:

Komisja zapoznała się z pismem dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Bielsku Podlaskim z dnia 09.11.2007 roku dotyczącą realizacji zadań inwestycyjnych w roku 2007 w ujęciu rzeczowym i finansowym (informacja stanowi załącznik nr 2 do protokołu).

Ustalono, iż różnice pomiędzy ceną 1 kilometra dróg, np. Chojewo-Bodaczki, Markowo-Ferma a Filipy – Wyszki wynikają z zakresu robót wykonywanych na w/w drogach. Na obniżenie ceny wpływa także przeprowadzenie części prac przez brygadę pracowników Powiatowego Zarządu Dróg.

Podstawowym zakresem działania Powiatowego Zarządu Dróg jest zapewnianie określonego poziomu obsługi użytkowników dróg oraz spełnianie warunków określonych w stosownych rozporządzeniach poprzez działania techniczno-administracyjne, prawne, w szczególności wykonywanie robót budowlanych, remontowych i bieżącej konserwacji zmierzających do poprawy

bezpieczeństwa drogowego, zachowanie założonego okresu użytkowania i odporności nawierzchni i obiektów inżynierskich, a także estetyki dróg.

W związku z powyższym Powiatowy Zarząd Dróg w ciągu jednego roku może włączyć się w częściową pomoc (poza wykonaniem nawierzchni bitumicznej) przy realizacji maksymalnie 3 inwestycji. Większe zaangażowanie pracowników PZD stanowi bowiem zagrożenie dla prawidłowości bieżącego utrzymania dróg powiatowych.

Zagrożenia dla realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych mogą wynikać z braku pozwoleń na wykonanie tych inwestycji. W 2007 roku wszystkie jednostki samorządowe przystąpiły we własnym zakresie do zlecania projektantom opracowywania dokumentacji technicznej. Spowodowało to znaczne wydłużenie czasu opracowania tych dokumentacji.

Powiat Bielski dysponuje kwotą około 2.600.000 zł na realizację planowanych inwestycji. W 2008 roku zamierza się realizować zadania inwestycyjne przy współfinansowaniu ich przez jednostki samorządu terytorialnego. Ponadto planowane jest zgłoszenie wniosków o dofinansowanie ze środków zewnętrznych trzech inwestycji, tj. drogi Mień-Rudka-Boćki, Wyszki-Mierzwin-Olędzkie, Spiczki-Orla.

Zgodnie z relacją dyrektora PZD protestów do przetargów dotyczących bieżącego utrzymania dróg oraz realizacji zadań inwestycyjnych nie zgłoszono.

Zgodnie z ustawą z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115, Nr 23, poz. 136) po drogach powiatowych jak również drogach gminnych mogą poruszać się pojazdy o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi do 8 ton. Są jednak takie sytuacje gdy po drogach powiatowych poruszają się pojazdy, których nacisk na pojedynczą oś jest znacznie wyższy, co prowadzi do niszczenia nawierzchni.

Uzyskano informację, iż w zakresie ubezpieczenia dróg Powiatowy Zarząd Dróg w Bielsku Podlaskim posiada ubezpieczenie kontraktowo-deliktowe. Polisa obejmuje ubezpieczenie od nieszczęśliwych wypadków powstałych na skutek uszkodzenia samochodu np. z powodu dziury w drodze. Po zaistnieniu takiego zdarzenia PZD ocenia czy do wypadku jaki opisuje poszkodowany mogło dojść. Warunki przyznania odszkodowania ocenia ubezpieczyciel, tj. PZU.

W trakcie kontroli ustalono, iż na podstawie podpisanych umów, Powiatowy Zarząd Dróg w Bielsku Podlaskim dysponuje, następującymi jednostkami zimowego utrzymania dróg:

1) Sprzęt do odśnieżania – szt. 26, w tym:

- równiarki z pługiem klinowym i skośnym – szt. 7;
- samochody ciężarowe o ładowności powyżej 9 ton z pługiem skośnym – szt. 9,
- samochody ciężarowe o ładowności powyżej 9 ton z pługiem klinowym – szt. 5,

- ciągniki rolnicze lub koparko-ładowarki z pługiem skośnym – szt. 5,
 - zamiatarka śniegu z chodników – szt. 1.
- 2) Sprzęt do zwalczania śliskości – szt. 6:
- piaskarki z pługiem skośnym – szt. 5,
 - solarki z pługiem skośnym – szt. 1,
- 3) Sprzęt do wywozu nadmiaru śniegu:
- ładowarki – szt. 5,
 - pojazdy skrzyniowe samowyładowcze do wywozu śniegu – szt. 6.

Informacja dotycząca zimowego utrzymania dróg powiatowych w sezonie 2007/2008 stanowi załącznik nr 3 do protokołu).

Za dyżury zimowego utrzymania dróg odpowiadają wyznaczeni pracownicy PZD.

Plan zimowego utrzymania dróg powiatowych został zatwierdzony przez Zarząd Powiatu Bielskiego.

Jednorazowe odśnieżenie dróg powiatowych pociąga za sobą koszt w wysokości 10 tys. zł. Przy dużych opadach śniegu konieczne jest poszerzanie drogi, co związane jest ze zwiększeniem kosztu o kolejne 10 tys. zł.

W opinii dyrektora kontrolowanej jednostki, Powiatowy Zarząd Dróg przygotowany jest do zimy lekkiej bądź ze średnimi opadami śniegu. Problemy mogą pojawić się podczas obfitych i długotrwałych opadów śniegu.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z dokumentacją przetargową z dnia 03.10.2007 r. Przedmiotem zamówienia jest: „Zimowe utrzymanie dróg powiatowych w sezonie 2007/2008”:

Zadanie A: zimowe utrzymanie ulic powiatowych w granicach administracyjnych miasta Bielsk Podlaski sezon 2007/2008.

Zadanie B: Odśnieżanie dróg powiatowych na terenie Powiatu Bielskiego pługami Powiatowego Zarządu Dróg w sezonie 2007/2008.

Zadanie C: Odśnieżanie dróg powiatowych na terenie Powiatu Bielskiego pługami i nośnikami wykonawcy w sezonie 2007/2008.

Zadanie D: Usługi w zakresie zwalczania śliskości na drogach powiatowych na terenie Bielska Podlaskiego w sezonie 2007/2008.

Zadanie E: Wywóz śniegu i lodu z ulic i chodników dróg powiatowych w granicach administracyjnych miasta Bielsk Podlaski sezon 2007/2008.

Komisja zapoznała się także ze specyfikacją istotnych warunków zamówienia dotyczącą udziału w przetargu nieograniczonym na zimowe utrzymanie dróg powiatowych w sezonie 2007/2008.

Ponadto Komisja zapoznała się z Umową Nr 29/2007 zawartą w dniu 29.10.2007 r. pomiędzy Powiatowym Zarządem Dróg w Bielsku Podlaskim a firmą Agent Ubezpieczeniowy PZD Handel i Usługi Transportowe Krasiejko Elżbieta. Przedmiotem umowy jest świadczenie usług w zakresie: „Odśnieżanie dróg powiatowych na terenie Powiatu Bielskiego pługami i nośnikami wykonawcy w sezonie 2007/2007”.

Komisja Rewizyjna dokonała także oględzin stanu technicznego dróg powiatowych.

Skontrolowano m.in. zaawansowanie realizacji inwestycji pt. „Przebudowa drogi powiatowej Nr 1577B ulica we wsi Godzieby wraz z dokumentacją techniczną”. Zadanie to wykonywane jest przez firmę Przedsiębiorstwo Drogowo Mostowe „MAKSUD” Sp. z o.o. 17-100 Bielsk Podlaski ul. Mickiewicza 183, wyłonioną w przetargu nieograniczonym z dnia 11 września 2007 r.

Stwierdzono, iż stan zaawansowania prac jest stosunkowo niski i niezadowalający.

W opinii dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Bielsku Podlaskim Pana Leszka Aleksiejuka niekorzystny termin wykonania inwestycji spowodowany jest późnym podjęciem decyzji o realizacji tej inwestycji jak również zabezpieczeniem środków finansowych. Przełożyło się to na przesunięcie w czasie terminu wykonania dokumentacji technicznej jak również przeprowadzenia procedury przetargowej.

Ponadto na drodze powiatowej Nr 1581B Wyszki – Filipy Komisja Rewizyjna stwierdziła znaczne miejscowe uszkodzenie jezdni, co zagraża bezpieczeństwu uczestnikom tej drogi.

WNIOSKI:

1. Komisja Rewizyjna uznała za zasadne i celowe zwiększenie współpracy i zaangażowania gmin (w tym monitoring jakości wykonywanych usług) w zakresie zimowego utrzymania dróg powiatowych.
2. Dokonać naprawy niebezpiecznych uszkodzeń jezdni na drogach powiatowych.


Na tym protokół zakończono i podpisano. Z treścią protokołu zapoznano dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg Pana Leszka Aleksiejuka.

Protokół sporządzono w 4 jednobrzmiących egzemplarzach, z których:

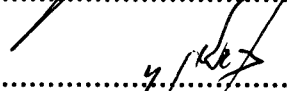
- jeden przekazano Dyrektorowi PZD,
- jeden przekazano Zarządowi Powiatu,
- jeden przekazano Radzie Powiatu,
- jeden włączono do akt kontroli Komisji Rewizyjnej.

Zespół Kontrolny:

1. Puchalski Daniel

.....


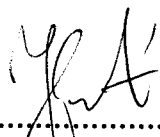
2. Karpiesiuk Edward

.....


3. Iwańczuk Jerzy

.....


4. Ignatiuk Jerzy

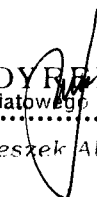
-.....


5. Sysuła Witold

-.....


Podpis przedstawiciela kontrolowanej jednostki:

1. Dyrektor PZD

-

DYREKTOR
Powiatowego Zarządu Dróg
Leszek Alekziejuk