

**PROTOKÓŁ Nr XXV/09**  
**z obrad XXV sesji Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim**  
**z dnia 27 kwietnia 2009 roku**

XXV sesja Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim zwołana przez Przewodniczącego Rady Powiatu Adama Mirona Łęczyckiego odbyła się 27 marca 2009 roku w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego przy ul. 11 Listopada 4 w Bielsku Podlaskim. Obrady XXV sesji rozpoczęły się o godzinie 10<sup>04</sup>, zakończyły o godzinie 11<sup>30</sup>.

Sesję protokołowała Joanna Popławska.

Przewodniczący Rady Powiatu Adam Miron Łęczycki otwierając obrady XXV sesji stwierdził, iż zgodnie z listą obecności na 19 radnych w obradach uczestniczy 15 radnych, zatem są one prawomocne (lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu).

W obradach nie uczestniczył radny Zdzisław Tworowski (zwolnienie lekarskie stanowi załącznik nr 2 do protokołu).

Ponadto w chwili rozpoczęcia obrad na sesji nie uczestniczyli radni: Mirosław Bałło, Roch Andrzej Charyton oraz Kazimierz Krzemień.

W obradach udział wzięli także:

- 1) Sekretarz Powiatu – Ryszard Anusiewicz,
- 2) Skarbnik Powiatu – Bożena Zwolińska,
- 3) Radca Prawny – Ewa Czerwińska,

oraz zaproszeni goście (zgodnie z listą stanowiącą załącznik nr 3 do protokołu).

O godzinie 10<sup>06</sup> na obrady sesji przybył radny Mirosław Bałło. Od tej chwili w sesji uczestniczyło 16 radnych.

Przewodniczący Rady powitał wszystkich obecnych po czym zwrócił się z prośbą o zgłaszanie uwag i wniosków do proponowanego porządku obrad (porządek obrad stanowi załącznik nr 4 do protokołu), który radni otrzymali wraz z zaproszeniem (potwierdzenie odbioru materiałów sesyjnych przez radnych stanowią załączniki nr 5, 6 i 7 do protokołu).

Wicestarosta Piotr Bożko poinformował, iż radni wraz z materiałami sesyjnymi otrzymali autopoprawkę Zarządu Powiatu wraz z tekstem jednolitym projektu uchwały Rady Powiatu w sprawie zmian w budżecie Powiatu Bielskiego na 2009 rok, wnosząc o jej przyjęcie.

W związku z brakiem wniosków dotyczących zmiany porządku obrad Przewodniczący poinformował, iż dzisiejsza sesja będzie przebiegała zgodnie z następującym porządkiem dziennym:

1. Otwarcie sesji.
2. Stwierdzenie *quorum*.

3. Przyjęcie protokołu z XXIV Sesji Rady Powiatu.
4. Sprawozdanie z pracy Zarządu Powiatu w okresie międzysesyjnym.
5. Informacja Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego o stanie bezpieczeństwa sanitarnego na terenie Powiatu Bielskiego w 2008 roku.
6. Informacja Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej o stanie bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej oraz zagrożeniach pożarowych w roku 2008.
7. Przyjęcie Sprawozdania z działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Bielsku Podlaskim w 2008 roku.
8. Przyjęcie sprawozdania Komisji Rewizyjnej z wyników kontroli dotyczącej sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Bielskiego za rok 2008.
9. Przyjęcie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Bielskiego za 2008 roku:
  - a) opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o przedłożonym przez Zarząd Powiatu sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2008 r.,
  - b) opinia Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w sprawie wykonania budżetu,
  - c) dyskusja.
10. Podjęcie uchwały Rady Powiatu w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu:
  - a) wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu,
  - b) opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium.
11. Podjęcie uchwały Rady Powiatu w sprawie zaciągnięcia zobowiązania wekslowego.
12. Podjęcie uchwały Rady Powiatu w sprawie zmian w budżecie Powiatu Bielskiego na 2009 rok.
13. Interpelacje i zapytania radnych.
14. Sprawy różne.
15. Zamknięcie posiedzenia.

O godzinie 10<sup>07</sup> na obrady sesji przybył radny Roch Andrzej Charyton. Od tej chwili w sesji uczestniczyło 17 radnych.

### **Ad. 3**

Przewodniczący poinformował, iż zgodnie z wymogami statutowymi protokół Nr XXIV/09 z obrad XXIV sesji Rady Powiatu z dnia 27 marca 2009 roku był wyłożony do wglądu wraz z załącznikami w Wydziale Organizacyjno-Prawnym Starostwa Powiatowego (pok. nr 309) oraz był dostępny tuż przed rozpoczęciem sesji. Żadne uwagi do w/w protokołu nie wpłynęły. Zapytał następnie, czy radni w tej chwili chcą zgłosić pytania i wnioski do protokołu.

W związku z brakiem uwag do protokołu, Przewodniczący zamknął dyskusję i zarządził głosowanie nad przyjęciem w/w protokołu.

Rada Powiatu, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 15 „za”, 0 przeciwnych i 1 wstrzymującym się (radny R.A. Charyton nie wziął udziału w głosowaniu) przyjęła protokół Nr XXIV/09 z obrad XXIV sesji Rady Powiatu z dnia 27 marca 2009 roku.

#### **Ad. 4**

Przystępując do realizacji kolejnego punktu porządku obrad sesji Przewodniczący zwrócił się z prośbą o zabranie głosu przez Starostę.

Głos zabrał Starosta Bielski Sławomir Jerzy Snarski, który poinformował, iż radni wraz z materiałami sesyjnymi otrzymali Sprawozdanie z pracy Zarządu Powiatu w okresie międzysesyjnym (Sprawozdanie stanowi załącznik nr 8 do protokołu). Następnie przedstawił kluczowe zagadnienia będące przedmiotem obrad Zarządu Powiatu. Poinformował, iż w okresie od 28 marca do 27 kwietnia 2009 roku Zarząd obradował na 3 posiedzeniach. W okresie sprawozdawczym podjęto 8 uchwał, między innymi:

- w sprawie dotacji na dofinansowanie realizacji zadań publicznych Powiatu Bielskiego w 2009 r.,
- w sprawie harmonogramu realizacji dochodów i wydatków budżetu Powiatu Bielskiego w miesiącu kwietniu, maju i czerwcu 2009 r.,
- w sprawie ustalenia warunków udzielania poręczenia spłaty długoterminowego kredytu bankowego dla SP ZOZ w Bielsku Podlaskim,
- w sprawie ogłoszenia konkursu i powołania Komisji Konkursowej do przeprowadzenia postępowania konkursowego na stanowisko Zastępcy Dyrektora do Spraw Lecznictwa SP ZOZ w Bielsku Podlaskim,
- w sprawie zmian w planach dochodów i wydatków jednostek Powiatu.

Ponadto Zarząd Powiatu:

- przyjął materiały sesyjne będące przedmiotem obrad dzisiejszej sesji,
- przyjął Sprawozdanie z działalności finansowej i wykonania kontraktów SP ZOZ w Bielsku Podlaskim na dzień 28.02.2009 r.,
- zatwierdził porozumienia pomiędzy Wójtem Gminy Brańsk a Powiatem Bielskim w sprawie budowy dróg,
- zatwierdził porozumienie dotyczące współfinansowania termomodernizacji budynku oraz przebudowy dachu II LO w Bielsku Podlaskim,
- przyjął projekt umowy w sprawie poręczenia kredytu długoterminowego dla SP ZOZ w Bielsku Podlaskim,
- zapoznał się z opinią RIO dotyczącą możliwości sfinansowania deficytu budżetowego na 2009 rok oraz opinią RIO dot. udzielenia Zarządowi Powiatu absolutorium za 2008 rok.

O godzinie 10<sup>11</sup> na obrady sesji przybył radny Kazimierz Krzemień. Od tej chwili w sesji uczestniczyło 18 radnych.

Przewodniczący zwrócił się do radnych z pytaniem czy chcieliby zabrać głos w tej sprawie.

Radny Jan Radkiewicz poprosił o wyjaśnienie kwestii projektu odpowiedzi na zalecenia pokontrolne Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku. Ze Sprawozdania wynika, iż dotyczy to Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie.

Starosta wyjaśnił, iż wniosek dyrektora PCPR dotyczył dokonania zmian w planie finansowym. Kontrola, o której mówił radny nie dotyczyła PCPR tylko Starostwa. Radni mogą zapoznać się ze zgłoszonymi zaleceniami pokontrolnymi. Generalnie ocena kontroli była bardzo dobra.

Odnosnie rozpatrzenia przez Zarząd informacji dyrektora SP ZOZ w Bielsku Podlaskim dot. realizacji prac zmierzających do stworzenia pracowni tomografii komputerowej, radny Kazimierz Krzemień zwrócił się z prośbą o bardziej szczegółowe przybliżenie tego tematu.

Starosta poinformował, iż materiał ten przedłożono dla Komisji Ochrony Zdrowia, Pomocy Społecznej i Rodziny. Bardziej szczegółowych informacji udzieli obecna na posiedzeniu dyrektor SP ZOZ w Bielsku Podlaskim – Pani Bożena Grotowicz.

Głos zabrała Pani Bożena Grotowicz, która poinformowała, iż pracownia tomografii komputerowej oficjalnie uruchomiona została 11 lutego br. Badania wykonywane są na rzecz naszego szpitala, jak również innych podmiotów z którymi zawarto umowę. Z badań mogą korzystać także osoby prywatne, które za badanie zapłacą. Umowa jest dość korzystna. Są to najtańsze badania spośród wszystkich kontrahentów z którymi szpital ma podpisane umowy. Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej dzierżawi pomieszczenia, całość organizacji pracy pracowni ma więc we własnej gestii. NZOZ ubiega się o kontraktowanie w NFZ dla pacjentów ambulatoryjnych. Pani dyrektor podziękowała w tym miejscu obu starostom za włączenie się w negocjacje z NFZ, w wyniku czego obiecano rozpisanie konkursu na Powiat Bielski. W pracowni oprócz lekarzy wykonujących badania na miejscu, badania specjalistyczne opisywane są przez lekarzy radiologów w Warszawie i przesyłane drogą elektroniczną z powrotem do Bielska Podlaskiego. Ponadto w przypadku wystąpienia wątpliwości istnieje możliwość konsultacji badania przez lekarzy z Warszawy. Technicy szkolili się w NZOZ-ie w Warszawie, tak więc poziom badań i opisów powinien być na dość wysokim poziomie.

Radny Roch Andrzej Charyton zauważył, iż w dniu 24 kwietnia 2009 r. Zarząd Powiatu rozpatrzył i zatwierdził projekt umowy w sprawie poręczenia kredytu długoterminowego zaciąganego przez SP ZOZ w Bielsku Podlaskim. Zapytał kiedy ogłoszono i rozstrzygnięto przetarg, na jaką kwotę, jakie zadanie.

Starosta poinformował, iż Rada Powiatu podjęła uchwałę upoważniającą Zarząd Powiatu do poręczenia kredytu dla SP ZOZ w Bielsku Podlaskim. Wykonując uchwałę Rady, Zarząd Powiatu podjął uchwałę szczegółową dotyczącą poręczenia tego kredytu. Poręczenie kredytu to nie jest przetarg na kredyt. Przetarg prowadzi szpital. Dopiero po rozstrzygnięciu przetargu na kredyt można ogłosić przetarg na wykonanie zadania. Zapewnił, iż przetarg

i poręczenie dotyczy zadania: budowy Oddziału Intensywnej Terapii. Poręczenie dotyczy 6,5 mln zł plus koszty kredytu. Zgodnie z założeniem kredyt spłacać będzie SP ZOZ w Bielsku Podlaskim. Poprosił następnie dyrektor SP ZOZ o omówienie szczegółów realizowanej procedury.

Pani Bożena Grotowicz wyjaśniła, iż po podjęciu przez Radę Powiatu uchwały dot. poręczenia kredytu ogłoszono przetarg. W związku z koniecznością przejścia przez procedurę unijną zajęło to dość dużo czasu. Rozmowy prowadzono z 5 bankami. Wpłynęły dwie oferty. Najkorzystniejszą ofertę złożył Bank Gospodarstwa Krajowego. Przetarg został prawomocnie zakończony. Podpisano umowę z bankiem. W piątek ogłoszono przetarg na wykonanie zadania.

Radny Roch Andrzej Charyton zauważył, iż z uchwały Kolegium RIO we Wrocławiu z dnia 30 lipca 2008 r. wynika, że udzielanie zarówno poręczeń krótkoterminowych, jak i długoterminowych w określonej kwocie musi być uprzednio odzwierciedlone w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Uchwała organu stanowiącego w sprawie udzielenia takiego poręczenia powinna określać elementy umowy poręczenia. Powinna zatem wskazywać wierzyciela, z którym umowa będzie zawierana, dłużnika, na rzecz którego udzielane jest poręczenie, wysokość zobowiązania głównego, okres odpowiedzialności poręczyciela. Określenie w tego rodzaju uchwale wskazanych elementów jest konieczne z uwagi na to, iż stanowi ona podstawę do zawarcia umowy poręczenia przez Zarząd. Oczywiście i w tym przypadku łączna kwota poręczeń „długoterminowych” musi być określona w uchwale budżetowej zgodnie z art. 86 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W naszej uchwale budżetowej, w wieloletnim planie inwestycyjnym, na 2009 rok żadnej inwestycji dot. szpitala bielskiego nie ma. Stwierdził, iż nie wie co w szpitalu będzie się działo. Kto jest dłużnikiem, wierzycielem, jakie poręczenie, jakie zobowiązania? Zgłosił następnie wniosek o uchylenie treści tej uchwały. W sytuacji nie uchylenia uchwały na sesji dzisiejszej radny zapowiedział, iż złoży odwołanie do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Starosta poinformował, iż radny ma prawo do złożenia odwołania. Zauważył, że podlegamy pod RIO w Białymstoku a nie pod RIO we Wrocławiu. Każda z Regionalnych Izb Obrachunkowych może na swój sposób interpretować daną sprawę. Załącznik inwestycyjny do budżetu należy oddzielić od zapisu w uchwale budżetowej dot. kwoty poręczenia w danym roku. Inwestycję prowadzić będzie SP ZOZ, dlatego też zadanie zapisane zostało w budżecie SP ZOZ a nie w budżecie powiatu. W budżecie powiatu na 2009 rok wpisano kwotę poręczenia.

Skarbnik Powiatu Pani Bożena Zwolińska wyjaśniła, iż zadanie inwestycyjne realizowane przez SP ZOZ w Bielsku Podlaskim nie może znaleźć się w budżecie Powiatu Bielskiego. Jest to zadanie realizowane przez jednostkę, która realizuje swój budżet. Budżet ma charakter roczny. W budżecie na 2009 rok została zabezpieczona kwota wynikająca z poręczenia, która przypada

ewentualnej spłacie z tytułu tej czynności prawnej w danym roku. W piśmie do RIO informowano o kwocie całości poręczenia, symulacji przewidywanych dochodów, wydatków, wyniku finansowego do roku 2020, zgodnie z żądaniem banków przystępujących do przetargu. Ustawa o finansach publicznych nie nakłada obowiązku ujęcia takiej informacji jako załącznika do uchwały budżetowej. Zarząd Powiatu wysyła więc, w formie tabelarycznej, do RIO informację o prognozowanej sytuacji. RIO wydało opinię pozytywną w tym temacie. Z ustawy o samorządzie powiatowym wynika, iż Rada jest kompetentna do podejmowania uchwał w sprawach majątkowych dotyczących ustalania maksymalnej wysokości m.in. poręczeń udzielanych przez Zarząd w danym roku budżetowym. Uchwała Rady zawiera elementy ogólne, tj. kwotę poręczeń, którymi może dysponować Zarząd w roku budżetowym, natomiast Zarząd Powiatu podjął uchwałę szczegółową zawierającą wymagane przy zawieraniu umowy poręczeniu elementy. Uchwała Zarządu ta jest integralną częścią umowy poręczenia, która została dzisiaj podpisana.

Radny Roch Andrzej Charyton stwierdził, iż są procedury, które zostały pominięte. W uchwale budżetowej wskazano wysokość kwoty poręczenia, nie mówiono jednak wówczas o żadnej inwestycji w szpitalu. O inwestycji i potrzebie poręczenia zaczęło się mówić w styczniu br. Zauważył, iż są różne interpretacje, orzeczenia Regionalnych Izb Obrachunkowych w Polsce.

Radny Jerzy Ignatiuk zauważył, iż zawierająca elementy o których mówił radny Charyton uchwała została unieważniona przez RIO w Białymstoku. RIO stwierdziło, iż określanie takich szczegółów nie należało do kompetencji Rady, a powinno się znaleźć w uchwale Zarządu. Radny jako wieloletni samorządowiec powinien zdawać sobie sprawę z tego, że rozstrzygnięcie RIO we Wrocławiu nie ma nic wspólnego z praktyką RIO w Białymstoku. Radny wypowiada w błąd radnych, którzy nie mają zbyt dużych doświadczeń samorządowych, twierdząc, iż rozstrzygnięcie RIO we Wrocławiu obowiązuje także u nas.

Radny Jan Radkiewicz zauważył, iż Pani Skarbnik mówiła o rozmowach telefonicznych, nie było mowy o żadnym piśmie.

Przewodniczący Rady zwrócił się do radnego Charytona z prośbą o sprecyzowanie wniosku.

Radny Roch Andrzej Charyton poinformował, iż wezwał Radę do usunięcia wady polegającej na braku istotnych elementów o czym była mowa w opinii Kolegium RIO we Wrocławiu.

Skarbnik zauważyła, iż określona jest odpowiednia procedura zgodnie z którą radnemu przysługuje prawo do zaskarżenia uchwały.

Radny Chryton poinformował, iż może złożyć skargę po wezwaniu Rady do naprawienia swego błędu.

Przewodniczący zwrócił się do radnego z prośbą o sformułowanie wniosku wraz z uzasadnieniem na piśmie.

Wobec braku kolejnych uwag do analizowanego materiału Przewodniczący stwierdził, iż Rada Powiatu zapoznała się ze Sprawozdaniem z pracy Zarządu Powiatu w okresie od 28 marca do 27 kwietnia 2009 roku.

#### **Ad. 5**

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu porządku obrad sesji – Informacja Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego o stanie bezpieczeństwa sanitarnego na terenie Powiatu Bielskiego w 2008 roku (Informacja stanowi załącznik nr 9 do protokołu), Przewodniczący zwrócił się z pytaniem do Powiatowego Inspektora Sanitarnego, Pani Magdaleny Leszczyńskiej, czy zechciałaby wnieść uzupełnienie do przedstawionego materiału.

Pani Magdalena Leszczyńska poinformowała, iż nie widzi potrzeby udzielenia dodatkowych wyjaśnień, odpowie na ewentualne pytania radnych.

Przewodniczący otworzył więc dyskusję w tym punkcie. Żadnych uwag nie wniesiono, w związku z tym Przewodniczący zamknął dyskusję stwierdzając, iż Rada Powiatu zapoznała się z Informacją Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego dotyczącą stanu bezpieczeństwa sanitarnego Powiatu Bielskiego za rok 2008.

#### **Ad. 6**

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu porządku obrad sesji – Informacja Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej o stanie bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej oraz zagrożeniach pożarowych w roku 2008 (Informacja stanowi załącznik nr 10 do protokołu), Przewodniczący zapytał Komendanta czy chciałaby uzupełnić przedmiotową informację.

Pan Jan Bartoszek – Komendant Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Bielsku Podlaskim, poinformował, iż odpowie na ewentualne pytania radnych.

Przewodniczący otworzył więc dyskusję w tym punkcie. Żadnych uwag nie wniesiono, w związku z tym Przewodniczący zamknął dyskusję stwierdzając, iż Rada Powiatu zapoznała się z Informacją Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej o stanie bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej oraz zagrożeniach pożarowych w roku 2008.

#### **Ad. 7**

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu porządku obrad sesji – Przyjęcie Sprawozdania z działalności Powiatowego Urzędu Pracy w Bielsku Podlaskim w 2008 roku (Sprawozdanie stanowi załącznik nr 11 do protokołu), Przewodniczący otworzył dyskusję w tym punkcie. Żadnych uwag nie wniesiono, w związku z tym Przewodniczący zamknął dyskusję oraz poddał przedmiotowe Sprawozdanie pod głosowanie.

Rada Powiatu, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 14 „za”, 0 przeciwnych i 1 wstrzymującym się (radny Mirosław Bałło chwilowo nieobecny na sali obrad podczas głosowania, radni: R.A. Charyton oraz K. Krzemień nie wzięli udziału w głosowaniu) w/w Sprawozdanie przyjęła.

#### **Ad. 8**

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu porządku obrad sesji – Przyjęcie sprawozdania Komisji Rewizyjnej z wyników kontroli dotyczącej sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Bielskiego za rok 2008 (Sprawozdanie stanowi załącznik nr 12 do protokołu), Przewodniczący zwrócił się z pytaniem, czy radni chcą zabrać głos w tej sprawie.

Żadnych uwag nie wniesiono, w związku z tym Przewodniczący zamknął dyskusję w tym punkcie oraz poddał pod głosowanie rozpatrywane Sprawozdanie.

Rada Powiatu, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 13 „za”, 0 przeciwnych i 4 wstrzymujących się (w obecności 17 radnych, radny Mirosław Bałło chwilowo nieobecny na sali obrad) przyjęła w/w Sprawozdanie.

#### **Ad. 9**

Przystępując do realizacji 9 punktu porządku obrad sesji Przewodniczący poinformował, iż radni wraz z materiałami sesyjnymi, w dniu 20 marca 2009 r., otrzymali Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Bielskiego za 2008 rok (Sprawozdanie stanowi załącznik nr 13 do protokołu). Następnie przystąpił do realizacji procedury przyjęcia w/w Sprawozdania.

#### **Ad. 9a**

Radni wraz z materiałami sesyjnymi otrzymali uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2008 rok (uchwała RIO stanowi załącznik nr 14 do protokołu).

#### **Ad. 9b**

Radni wraz z materiałami sesyjnymi otrzymali pozytywną opinię Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu dot. wykonania budżetu Powiatu Bielskiego za 2008 rok (opinia Komisji Rewizyjnej stanowi załącznik nr 15 do protokołu).

#### **Ad. 9c**

Przewodniczący otworzył dyskusję nad Sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu Powiatu Bielskiego za 2008 rok.

Głos zabrał Starosta Bielski Sławomir Jerzy Snarski, który poinformował, iż plan dochodów budżetowych Powiatu Bielskiego po zmianach w 2008 r. został wykonany w 100%, natomiast plan wydatków w 97%. Kwota dochodów



wyniosła 45 mln. 490 tys. zł, natomiast wydatki ukształtowały się na poziomie 46 mln. 189 tys. zł. Deficyt w 2008 r. wyniósł niespełna 700 tys. zł. W roku ubiegłym Powiat Bielski spłacił około 2 mln. zł rat pożyczek i kredytów z lat ubiegłych. Obsługa długu wyniosła 442 tys. zł. Wg. stanu na dzień 31.12.2008 r. zadłużenie Powiatu z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wyniosło powyżej 7 mln. zł. Zarząd Powiatu podjął w 2008 r. szereg inicjatyw, które zaowocowały pozyskaniem dodatkowych środków finansowych, w tym między innymi:

- środków z funduszy celowych w kwocie prawie 800 tys. zł,
- dzięki dobrze układającej się współpracy z innymi jednostkami samorządu terytorialnego Powiat Bielski otrzymał od tych jednostek na inwestycje drogowe dotacje w łącznej kwocie ponad 3 mln. 300 tys. zł,
- ponadto na realizację projektów z udziałem środków zagranicznych Powiat otrzymał kwotę ponad 263 tys. zł,
- Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, tak jak co roku, przekazała w 2008 r. Powiatowi Bielskiemu środki na zadania związane z gospodarką leśną w wysokości ponad 217 tys. zł,
- kwota dotacji celowych z budżetu państwa na zadania własne z wyłączeniem dotacji na realizację projektów z udziałem środków zagranicznych wyniosła ponad 2 mln zł.

Powiat Bielski w 2008 r. przeznaczył łącznie 10 mln. 710 tys. zł na wydatki majątkowe, tj. więcej niż w 2007 r. o kwotę prawie 3 mln zł. Wydatki majątkowe stanowiły ponad 23% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków majątkowych w ubiegłym roku było następujące:

- wydatki na zadania inwestycyjne – ponad 9 mln zł,
- wydatki na zakupy inwestycyjne – ponad 600 tys. zł,
- dotacje majątkowe – ponad 1 mln zł.

Największą pozycją były wydatki na zadania drogowe wynoszące około 6 mln. zł. Z zadań majątkowych na uwagę zasługuje:

- realizacja zadania pn. przebudowa i rozbudowa budynku Zespołu Szkół Nr 2 w Bielsku Podlaskim przy ul. Wojska Polskiego 17 w Bielsku Podlaskim na potrzeby Zespołu Szkół Specjalnych na kwotę blisko 2 mln zł,
- budowa kompleksu „Moje Boisko – Orlik 2012” (zadanie realizowane w latach 2008-2009) – w 2008 r. wykonanie wynosiło ponad 700 tys. zł. Zadanie zakończone zostanie w tym roku. Otwarcie zaplanowane jest na dzień 3 czerwca br. Starosta w tym miejscu zaprosił obecnych na w/w uroczystości.

Reasumując należy podkreślić, że Powiat Bielski wykonał budżet na 2008r., realizował zadania nałożone ustawami oraz kontynuował politykę proinwestycyjną. W związku z powyższym Starosta w imieniu Zarządu Powiatu podziękował za współdziałanie Rady Powiatu w zakresie realizacji budżetu oraz wniósł o udzielenie absolutorium za wykonanie budżetu w 2008 r.

Wobec braku kolejnych chętnych do zabrania głosu Przewodniczący zamknął dyskusję, przystępując do realizacji procedury przyjęcia Sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Bielskiego za 2008 rok. W tym celu poddał pod głosowanie rozpatrywane Sprawozdanie.

Rada Powiatu w głosowaniu jawnym stosunkiem głosów: 13 „za”, 0 przeciwnych i 5 wstrzymujących się przyjęła przedmiotowe Sprawozdanie.

#### **Ad. 10a**

Przewodniczący poinformował, iż Komisja Rewizyjna wystąpiła do Rady Powiatu z wnioskiem o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu (wniosek stanowi załącznik nr 15 do protokołu).

#### **Ad. 10b**

Przewodniczący poinformował, iż radni wraz z materiałami sesyjnymi otrzymali uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku opiniującą pozytywnie wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu (uchwała RIO stanowi załącznik nr 16 do protokołu). Następnie otworzył dyskusję w tym punkcie.

Radny Edward Karpiesiuk – członek Komisji Rewizyjnej – poinformował, iż Komisja pracowała w dniach 6 – 7 kwietnia 2009 roku nad analizą Sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Bielskiego za rok 2008. Stosowne materiały zostały dostarczone radnym. Komisja badała wykonanie budżetu do pierwotnie uchwalonych kwot. Wykonanie dochodów było o 5,3 mln. zł wyższe niż pierwotnie zakładano w budżecie przyjętym w m-cu grudniu 2007 roku. Wpływ na to miały dotacje jednostek samorządu terytorialnego jak również pieniądze pozyskane przez Zarząd Powiatu. Komisja Rewizyjna działania Zarządu Powiatu oceniła pozytywnie. Zaplanowane zadania inwestycyjne zostały wykonane. Komisja badała także pierwotne wielkości dochodów do faktycznie wykonanych, co daje obraz wykonania budżetu. Komisja badała także sprawozdania składane przez Starostwo (bilans, rachunek przepływów, rachunek wyników, sprawozdanie z zobowiązań, z należności). Wyjaśnień udzielali: Pani Bożena Zwolińska – Skarbnik Powiatu, Pan Sławomir Jerzy Snarski – Starosta Bielski jak również Pan Ryszard Anusiewicz – Sekretarz Powiatu. Poinformował, iż udzielenie absolutorium stanowi pewnego rodzaju wotum zaufania dla Zarządu a radny będzie głosował za jego udzieleniem.

Kolejnych uwag nie wniesiono, w związku z tym Przewodniczący zamknął dyskusję w tym punkcie oraz poddał pod głosowanie projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu (projekt uchwały stanowi załącznik nr 15 do protokołu).

Rada Powiatu w głosowaniu jawnym stosunkiem głosów: 13 „za”, 0 przeciwnych i 5 wstrzymujących się podjęła uchwałę Nr XXV/183/09

w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu (uchwała stanowi załącznik nr 17 do protokołu).

#### **Ad. 11**

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu porządku obrad sesji – Podjęcie uchwały Rady Powiatu w sprawie zaciągnięcia zobowiązania wekslowego (projekt uchwały stanowi załącznik nr 18 do protokołu), Przewodniczący zwrócił się do radnych z pytaniem, czy chcą zabrać głos w tej sprawie.

Radny Roch Andrzej Charyton zapytał czy Pani Skarbnik sprawę poręczenia wekslowego traktuje tak samo jak inne poręczenie Zarządu. Czy w konsekwencji prowadzi ono do spłat w przypadku nie wywiązywania się ze spłat przez dłużnika?

Pani Bożena Zwolińska poinformowała, iż poruszone przez radnego kwestie należy traktować oddzielnie. W tym przypadku mamy do czynienia z poręczeniem wynikającym z zobowiązania wekslowego.

Radny Roch Andrzej Charyton zauważył, iż w analizowanym projekcie uchwały zawarte zostały wszystkie elementy, o których radny mówił (*pkt 4 porządku obrad*). W poprzedniej uchwale tych elementów brakowało. Dlatego też radny wezwał Radę do usunięcia wady.

Pani Bożena Zwolińska zauważyła, iż w przypadku wątpliwości radny może uchwałę w sprawie poręczenia zaskarżyć.

Radca prawny Pani Ewa Czerwińska wyjaśniła, iż zobowiązanie wekslowe dotyczy inwestycji realizowanej przez Powiat. Czym innym jest poręczenie dla podmiotu trzeciego i zobowiązanie do spłaty w przypadku gdy ten podmiot nie wywiązuje się ze swoich zobowiązań. Czym innym jest natomiast wystawienie weksla za własne zobowiązanie. Weksel ma de facto ułatwiać możliwość egzekucji dochodzenia roszczenia finansowego. Poprzednia uchwała dotyczyła poręczenia dla podmiotu trzeciego, weksel natomiast dotyczy inwestycji powiatu.

Kolejnych uwag nie wniesiono, w związku z tym Przewodniczący zamknął dyskusję w tym punkcie oraz poddał pod głosowanie rozpatrywany projekt uchwały.

Rada Powiatu, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 17 „za”, 0 przeciwnych i 1 wstrzymującym się podjęła uchwałę Nr XXV/184/09 w przedmiotowej sprawie (uchwała stanowi załącznik nr 19 do protokołu).

#### **Ad. 12**

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu porządku obrad sesji – Podjęcie uchwały Rady Powiatu w sprawie zmian w budżecie Powiatu Bielskiego na 2009 rok (projekt uchwały stanowi załącznik nr 20 do protokołu), Przewodniczący przypomniał, iż radni wraz z materiałami sesyjnymi otrzymali także autopoprawkę Zarządu Powiatu wraz z tekstem jednolitym projektu

uchwały (autopoprawka stanowi załącznik nr 21 do protokołu). Zwrócił się następnie do radnych z pytaniem, czy chcą zabrać głos w tej sprawie.

Radny Witold Sysuła zauważył, iż w limicie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne od 2006 roku ujmowane jest zadanie dot. rozbudowy I LO w Bielsku Podlaskim. Wartość zadania sięga blisko 12 mln zł, natomiast do tej pory wydatkowano jedynie 175 tys. zł. Nie udało się pozyskać środków z zewnątrz. Problem warunków w jakich pracują nauczyciele i uczniowie pozostaje. Nadchodzi więc najwyższy czas by zdecydować co z tym zadaniem inwestycyjnym dalej. Radny zwrócił się do Starosty z prośbą o przybliżenie dalszych zamierzeń, poinformowanie czy podejmowane próby odwołań, odwrócenia sytuacji mają szanse na skuteczność. Być może należałoby inaczej podejść do inwestycji dzieląc zadania na części, bądź włączając je do termomodernizacji obiektów oświatowych. Na sali jest wielu absolwentów tej szkoły. Z pewnością wolą tej Rady jest więc poprawienie warunków pracy uczniom i nauczycielom tej szkoły.

Starosta poinformował, iż Rada oraz Zarząd uczynili sporo dla oświaty w Powiecie Bielskim. Starosta wielokrotnie mówił, iż obiekty oświatowe wymagają pilnych nakładów inwestycyjnych. Radzie i Zarządowi przychodzi naprawianie zaniedbań 20- a nawet 30-letnich. Poniesiono znaczny wkład na system oświaty na terenie naszego Powiatu. Jednak Powiat mając taką konstrukcję budżetu, takie dochody oraz oczekiwania społeczne w zakresie drogownictwa nie jest w stanie prowadzić inwestycji tak kosztownych. Czyniono więc wiele zabiegów by uzyskać dofinansowanie zewnętrzne. Kilka lat temu zadanie dotyczące rozbudowy I LO w Bielsku Podlaskim zostało przyjęte jako priorytetowe przez Zarząd Województwa Podlaskiego. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego sfinansowało studium wykonalności. Obecny Zarząd Województwa nie podzielił opinii poprzedniego Zarządu, inwestycja nie jest więc już traktowana jako priorytet. Musieliśmy startować w konkursie. Projekt nie wszedł na listę wprost do finansowania a znalazł się na dalszej pozycji. Złożono odwołanie do Wojewody, który wskazał konieczność ponownej oceny pewnych elementów wniosku. Uwzględnienie przez Marszałka uwag Wojewody nie umożliwi otrzymania środków w tym rozdaniu. Odwołano się więc do Ministra Rozwoju Regionalnego, który odniósł się tylko do procedury oceny przez Marszałka stwierdzając brak sprzeczności. Proces został zakończony, trzeba szukać innego rozwiązania. Podjęto próby skonstruowania innego podejścia, np.: oddzielnego wystąpienia o dofinansowanie modernizacji obiektu oświatowego oraz oddzielnego na budowę hali sportowej. Istnieje też możliwość zabiegania o środki w kolejnych rozdaniach u Marszałka. Radny słusznie martwi się o szkołę. Jednak ani Rada ani Zarząd nie mogą zastąpić aktywności dyrekcji szkoły. To dyrektor szkoły musi być aktywny, zabiegać na różnych forach, poszukiwać rozwiązań dla inwestycji. W większości szkół gdzie zdarzają się inwestycje jest bardzo duża determinacja i zaangażowanie dyrektorów. Natomiast zaangażowanie dyrekcji I LO w Bielsku Podlaskim

odnośnie ubiegania się o środki finansowe nie jest wysokie. Starosta podkreślił, iż jest to ważna szkoła i zależy mu na modernizacji tego obiektu. Potrzebne jest tutaj wspólne działanie i zaangażowanie. Jako przykład Starosta podał drogę Wyszki-Mierzwin-Olędzkie, która po wielu latach uzyskała dofinansowanie.

Wobec braku kolejnych uwag Przewodniczący zamknął dyskusję, po czym poddał przedmiotową uchwałę pod głosowanie.

Rada Powiatu, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 17 „za”, 0 przeciwnych i 1 wstrzymującym się podjęła uchwałę Nr XXV/185/09 w przedmiotowej sprawie wraz z autopoprawką Zarządu Powiatu (uchwała stanowi załącznik nr 22 do protokołu).

### **Ad. 13**

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu porządku obrad sesji – Interpelacje i zapytania radnych, Przewodniczący zwrócił się do radnych z pytaniem czy chcą zabrać głos w tym punkcie.

Radny Jan Radkiewicz przypomniał, iż niedawno obchodzono 10-lecie powstania Powiatu Bielskiego. W zeszłym roku było 90-lecie powstania I LO w Bielsku Podlaskim. Zbliża się 90 rocznica powstania harcerstwa w Bielsku Podlaskim, uroczystości organizuje harcmistrz Marek Boratyński. Harcerstwo niepodzielnie związane jest z I LO. Szkoła zasłużyła się w okresie wojennym i powojennym. Sztandar szkoły był przez wiele lat ukrywany przez wychowanków tejże szkoły. Zapytał jaki jest stan przygotowań do tych uroczystości, jaką rolę odegra szkoła, czy planowane są obchody i kto jest za to odpowiedzialny? Wystąpił do Starosty z prośbą o przejawienie inicjatywy w tej kwestii. Zasugerował, by po ustaleniu z dyrekcją szkoły listy osób zasłużonych, zwrócić się do Prezydenta o ich odznaczenie oraz o ufundowanie sztandaru dla szkoły.

Radny Jan Radkiewicz stwierdził, iż zostanie wykonana termomodernizacja innych szkół, natomiast stan I LO w Bielsku Podlaskim pozostanie bez zmian. Radny w roku ubiegłym jak również kilka sesji wstecz mówił, iż nic nie może zastąpić inicjatywy dyrekcji, co zostało podzielone przez Starostę. Powinna być większa aktywność dyrektora, co nie zwalnia was o dbanie o szkołę. Szkoła funkcjonuje w Powiecie, Zarząd, Starosta odpowiedzialni są więc za to co w szkole się dzieje.

Starosta poinformował, iż zwrócono się do niego o objęcie honorowym patronatem obchodów 90-lecia powstania harcerstwa. Uroczystości organizują struktury harcerskie. Jest w kontakcie z Panem Markiem Boratyńskim. Wspólnie uzgodniono pewne szczegóły, działania które mają w/w obchody uświetnić. Staroście nic nie wiadomo na temat włączenia się przez szkołę w przygotowania. Poinformował, iż temat zostanie przekazany Panu Tymińskiemu – naczelnikowi Wydziału Oświaty i Kultury – celem rozpoznania sprawy i zamiaru szkoły co do włączenia się w przygotowania uroczystości.

Kolejnych interpelacji i zapytań nie zgłoszono.

#### **Ad. 14**

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu Przewodniczący zwrócił się do radnych z pytaniem czy chcą zabrać głos w punkcie sprawy różne.

Radny Jan Radkiewicz zwrócił się z pytaniem do dyrektora SP ZOZ-u, czy to prawda, że po wypowiedzi radnego na jednym z posiedzeń Rady Społecznej ZOZ-u na temat osób pracujących w laboratorium pani dyrektor przeprowadziła rozmowę z niektórymi laborantami na temat bezprawnego przekazywania informacji, wręcz zakazu wypowiadania się w temacie szpitala, informując iż w innym przypadku zostaną zwolnione.

Radny Jerzy Ignatiuk zauważył, iż zgodnie z inicjatywą uchwałodawczą zwykle pismo informujące Przewodniczącego Rady Powiatu o chęci poruszenia kwestii na sesji nie upoważnia Rady do podjęcia tematu – podjęcia uchwały o unieważnieniu uchwały. Ponadto radny Charyton pomylił organy samorządu z organami administracji samorządowej odnosząc się do wezwania do usunięcia stanu niezgodnego z prawem.

Radny Roch Andrzej Charyton zauważył, iż każdemu przysługuje prawo zgłoszenia zmian do porządku obrad sesji. Brak akceptacji Rady będzie jednoznaczny z odrzuceniem propozycji radnego. Zauważył, iż żądanie od Rady naprawienia wad, otwiera radnemu drogę do dalszych procedur.

Starosta poinformował, iż procedura zgłaszania zmian do porządku obrad sesji w czasie jej trwania została określona w Statucie Powiatu. Jeżeli wzywa się Radę do usunięcia wady prawnej to radny musi konkretnie wskazać oraz uzasadnić na czym wada prawna polega. Materiał ten zostanie wówczas poddany analizie na Radzie oraz na posiedzeniu Komisji.

Pani Bożena Grotowicz zauważyła, iż trudno się odnosić do wszystkich inwektyw i plotek jakie krążą na mieście. Zapewniła, iż na żadnym spotkaniu osoba radnego Radkiewicza nie była dyskutowana. Radny jest znany w mieście, jednak nie tak bardzo, by swoją obecnością miał decydować o pewnych dyskusjach toczonych wewnątrz szpitala. Odpowiedź na pytanie radnego jest więc negatywna. Spotykała się wielokrotnie z pracownikami laboratorium, co wiązało się ze zmianą od dnia 1 kwietnia ustawy o diagnostyce laboratoryjnej, a w konsekwencji wymusiło zmianę organizacji pracy laboratorium.

Radny Jan Radkiewicz poinformował, iż spotkanie takie odbyło się następnego dnia po posiedzeniu Rady Społecznej ZOZ. Stwierdził, iż ma wątpliwości co do wypowiedzi dyrektora szpitala, która mówi jedno a robi drugie. Pod restrukturyzacją ukrywa się wiele różnych rzeczy.

Radny Roch Andrzej Charyton przypomniał, iż na posiedzeniu Komisji Ochrony Zdrowia, Pomocy Społecznej i Rodziny dyskutowano w temacie nie przyjmowania osób z urazami, które nie ukończyły 18 roku życia. Kierowani są oni do Białegostoku. Istnieje natomiast zagrożenie wystąpienia wypadków np.: w szkołach, w okresie wakacji czy weekendów. Zapytał więc czy nie można byłoby wystąpić do różnych gremiów z prośbą by opiekę z chirurgii dziecięcej świadczone w bielskim szpitalu.

Wicestarosta zauważył, iż wszyscy mamy podobne odczucia. Niedawno dziecko przebywające w Rodzinnym Domu Dziecka, odesłane zostało do Białegostoku, gdzie założono mu dwa szwy. Występowano do NFZ z prośbą o wyjaśnienie dlaczego dziecko nie może zostać opatrzone na miejscu. Uzyskano odpowiedź, iż zgodnie ze stanowiskiem Wojewódzkiego Konsultanta w dziedzinie chirurgii dziecięcej pacjenci w wieku poniżej 18 roku życia ze schorzeniami chirurgicznymi kierowani są na leczenie do specjalistycznych ośrodków chirurgii dziecięcej. W nagłych przypadkach wymagających natychmiastowej interwencji pomoc, za zgodą rodziców, udzielana jest na miejscu w szpitalu bielskim.

Następnie Przewodniczący poinformował, iż radni wraz z materiałami sesyjnymi otrzymali pozytywną opinię RIO w Białymstoku z dnia 8 kwietnia 2009 r. dot. możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Powiatu Bielskiego na 2009 r. (opinia stanowi załącznik nr 23 do protokołu). Przypomniał radnym, iż termin składania oświadczeń majątkowych upływa w dniu 30 kwietnia 2009 roku. Ponadto zaprosił wszystkich obecnych do wzięcia udziału w uroczystościach obchodów 218. rocznicy uchwalenia Konstytucji 3 Maja. Radni którzy nie otrzymali zaproszeń na posiedzeniach Komisji dostaną je za pośrednictwem Poczty Polskiej.

Kolejnych spraw różnych nie zgłoszono.

### **Ad. 13**

Porządek obrad został w tym punkcie wyczerpany, w związku z tym Przewodniczący Rady Powiatu o godzinie 11<sup>30</sup> zamknął posiedzenie XXV sesji Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:

Joanna Popławska

Przewodniczący Rady

*Adam Miron Łęczycki*