

**PROTOKÓŁ Nr 2/14**  
**z kontroli przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną**  
**Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim**  
**w dniach 26-27 luty 2014 r.**

Kontrolę na podstawie planu kontroli Komisji Rewizyjnej na 2014 rok zatwierdzonego uchwałą Nr XXVI/212/13 Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 22 listopada 2013 roku, przeprowadził w dniach 26 - 27 luty 2014 roku zespół kontrolny Komisji Rewizyjnej w składzie (lista obecności stanowi *załącznik* do protokołu):

1. Edward Karpiesiuk – Przewodniczący Komisji,
2. Anatol Wasiluk – Z-ca Przewodniczącego Komisji,
3. Mikołaj Osipiuk – Sekretarz Komisji,
4. Kazimierz Jabłoński – Członek Komisji,
5. Bazyli Leszczyński – Członek Komisji;

na podstawie upoważnienia z dnia 17 lutego 2014 r. (upoważnienie stanowi *załącznik* do protokołu).

Pismem Nr Or.0012.1.2014 z dnia 17 lutego 2014 r. poinformowano Panią Urszulę Kitlas Bańkowską - dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim - o rozpoczęciu i zakresie kontroli.

Stosownie do § 38 ust. 4 Statutu Powiatu Bielskiego w/w upoważnienie doręczono w dniu 26.02.2014 r. Pani Urszuli Kitlas Bańkowskiej – dyrektorowi PCPR w Bielsku Podlaskim.

Zakres kontroli określony został w w/w uchwale Rady Powiatu i objął temat: „Kontrola działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim”.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2013 r.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o źródłowe dokumenty udostępnione w kontrolowanej jednostce.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

1. Pani Urszula Kitlas-Bańkowska – dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim;
2. Pani Joanna Boruta – księgowa PCPR;
3. Pani Wioletta Gołąbiecka – specjalista pracy socjalnej.

## **USTALENIA KONTROLI:**

### **1. Podstawy prawne działania PCPR.**

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim powstało na mocy uchwały Nr IV/18/99 Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 30.01.1999 r. w sprawie utworzenia Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim. Centrum jest jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, która wchodzi w skład powiatowej administracji zespolonej. Obszarem działania Centrum jest Powiat Bielski. Za pomocą PCPR Zarząd Powiatu wykonuje część zadań z dziedziny pomocy społecznej.

PCPR działa na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182 z późn. zm.), ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.), ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 886 z późn. zm.), Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim zatwierdzonego uchwałą Nr XXVI/203/13 Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 22 listopada 2013 r. oraz Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim zatwierdzonego uchwałą Nr 24/73/13 Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 26 lipca 2013 r.

Przedmiotem podstawowej działalności PCPR jest realizacja zadań własnych powiatu i z zakresu administracji rządowej w obszarze pomocy społecznej na podstawie następujących aktów prawnych:

- ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 z późn. zm.);
- ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (Dz. U. z 2004 r. Nr 53, poz. 532 z późn. zm.);
- ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatanach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2012 r. poz. 400 z późn. zm.);
- innych ustaw i aktów wykonawczych w zakresie, w jakim dotyczą one zadań powiatu z dziedziny pomocy społecznej.

### **2. Struktura organizacyjna PCPR.**

Uchwałą Nr 153/338/06 Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 16 czerwca 2006 r. z dniem 5 maja 2005 r. na stanowisko Dyrektora powołano Panią mgr Urszulę Kitlas Bańkowską.

Uchwałą Nr 164/371/06 Zarząd Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 25 września 2006 r. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim została upoważniona do składania oświadczeń woli związanych z prowadzeniem bieżącej działalności Powiatu Bielskiego.

Szczegółową strukturę organizacyjną PCPR oraz zakres zadań pracowników określono w Regulaminie Organizacyjnym uchwalonym uchwałą Nr 24/73/13 Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 26 lipca 2013 r.

W skład PCPR wchodzi następujące działy organizacyjne i stanowiska pracy:

1. Dział Pomocy Osobom Niepełnosprawnym:
  - a) przewodniczący zespołu do spraw orzekania o niepełnosprawności,
  - b) inspektor,
  - c) inspektor powiatowy,
  - d) inspektor powiatowy.
2. Dział Pomocy Socjalnej:
  - a) Specjalista pracy socjalnej,
  - b) Specjalista pracy z rodziną,
  - c) Psycholog,
  - d) Inspektor.
3. Dział Obsługi Finansowo-Kadrowej:
  - a) Główny księgowy,
  - b) Inspektor.
4. Zespół do Spraw Pieczy Zastępczej:
  - a) koordynator rodzinnej pieczy zastępczej,
  - b) psycholog,
  - c) pedagog.

### **3. Warunki lokalowe.**

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie mieści się w Bielsku Podlaskim przy ul. 3 Maja 17. Jednostka ma do dyspozycji 7 pokoi administracyjnych oraz pokój lekarski, co w pełni zaspakaja potrzeby jednostki. W ostatnim czasie pomieszczenia te zostały odnowione.

### **4. Rodzinna piecza zastępcza.**

W 2013 r. Organizator Rodzinnej Pieczy Zastępczej w Bielsku Podlaskim nadzorował opiekę nad 43 rodzinami zastępczymi, w których umieszczono 56 dzieci. Na mocy postanowień sądu w ubiegłym roku zostało powołanych 5 nowych rodzin, w których zostało umieszczonych 6 dzieci. W opisywanym okresie dla każdej z rodzin zastępczych sporządzano - nie rzadziej niż co pół roku - ocenę sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej i wysłano sprawozdanie do Sądu Rejonowego w Bielsku Podlaskim III Wydział Rodzinny i Nieletnich. Sporządzane sprawozdania były dokonywane celem opisu całokształtu sytuacji osobistej dziecka i braku możliwości jego powrotu do rodziny biologicznej. Specjaliści Zespołu do Spraw Pieczy Zastępczej, sporządzający w/w oceny, odnotowywali istotne informacje odnośnie sytuacji dochodowej, prawnej i rodzinnej dzieci. Ponadto, przedstawiono występujące problemy oraz relacje panujące między członkami rodziny. Po przeprowadzeniu analizy sytuacji dzieci nakreślono znaczące spostrzeżenia w zakresie funkcjonowania każdego dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej. Oceny zawierają informację dotyczącą zasadności dalszego pobytu dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej - z uwagi na nieprawidłowe funkcjonowanie społeczne ich rodziców biologicznych oraz brak możliwości samodzielnego wypełniania przez nich funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

W trakcie przeprowadzonej kontroli komisja szczegółowo przeanalizowała akta doboru rodzin zastępczych, dotyczące powierzenia dzieci w pieczy zastępczej (Nr PS.8270-38/13 oraz Ps8270-42/13)

#### **5. Pokrywanie kosztów utrzymania dzieci z terenu innych powiatów umieszczonych w rodzinach zastępczych zamieszkujących powiat bielski.**

Zgodnie z zapisami ustawy o pieczy zastępczej, powiat właściwy ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w rodzinie zastępczej jest zobowiązany do pokrywania kosztów pobytu dziecka w rodzinie zastępczej powiatowi, na terenie którego mieszka rodzina zastępcza. W celu uregulowania powyższego zawierane są porozumienia między powiatami. W 2013 r. kontynuowano realizację 29 porozumień z innymi powiatami, zawartych w latach poprzednich, w sprawie zwrotu środków za częściowe pokrycie kosztów utrzymania dzieci umieszczonych w rodzinach zastępczych na terenie powiatu bielskiego. Dochody powiatu z tyt. zwrotu wydatków na świadczenia wypłacane na dzieci z innych powiatów w kontrolowanym okresie wyniosły 113 549,17 zł. Środki te wpływają bezpośrednio na konto PCPR.

#### **6. Pokrywanie kosztów utrzymania dzieci z terenu powiatu bielskiego umieszczonych w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów:**

W 2013 r. realizowano 8 porozumień dot. pokrywania kosztów utrzymania dzieci z terenu powiatu bielskiego, umieszczonych w rodzinach zastępczych poza powiatem (kontynuowano 6 porozumień i zawarto 2 nowe). W tym temacie PCPR współpracował z Siemiatyczami, Hajnówką, Grudziądem, Iławą, miastem Białystok oraz powiatem białostockim. Porozumienia dotyczyły dzieci pochodzących z terenu powiatu bielskiego umieszczonych w rodzinach spokrewnionych i niezawodowych na terenie innych powiatów. Wydatki z tego tytułu wyniosły łącznie 98 145,38 zł.

## **7. Działalność Punktu Poradniczo-Konsultacyjnego.**

Centrum ustawicznie prowadzi specjalistyczne poradnictwo w ramach Punktu Poradniczo-Konsultacyjnego. Nadrzędnym celem Punktu jest szeroko rozumiana działalność pomocowa skierowana do mieszkańców Powiatu Bielskiego, w postaci poradnictwa psychologiczno-pedagogicznego, prawnego oraz innych systemowych oddziaływań mających wpływ na rozwój osobowości. W ramach pełnionych funkcji przez Punkt Poradniczo-Konsultacyjny udzielane są porady psychologiczno-pedagogiczne, diagnozowane są problemy rodzin dysfunkcyjnych, uczniów nieprzystosowanych społecznie i dydaktycznie oraz ustawicznie utrzymywana jest współpraca z pedagogami szkół Powiatu Bielskiego.

## **8. Projekt pt. Służby społeczne – przyjaciele rodzin.**

W 2013 roku w wyniku realizacji przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie projektu współfinansowanego z Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego pt. „*Służby społeczne – przyjaciele rodzin*”, Powiat Bielski pozyskał środki w łącznej kwocie 346 000,00 zł. W 2014 roku planuje się pozyskanie na ten cel kwoty w wysokości 269 778,00 zł. Projekt kierowany jest przede wszystkim do rodzin, w których występuje bezrobocie, ubóstwo, uzależnienie alkoholowe, przemoc, nieporadność w sferze opiekuńczo-wychowawczej i życiowej, oraz tych którzy długotrwale korzystają ze środków pomocy społecznej. Głównym celem projektu było zmniejszenie zjawiska wykluczenia społecznego wśród 88 uczestników. W 2013 r. dzięki projektowi możliwe było udzielenie pomocy dzieciom z trudnościami w czytaniu i pisaniu, jak również mających problemy w funkcjonowaniu społecznym. Prowadzone były zajęcia z glottodydaktyki, zajęcia socjoterapeutyczne, pomocy w nauce oraz warsztaty kompetencji społecznych. Wysoką jakość oferowanego wsparcia gwarantuje wyspecjalizowana kadra pedagogiczna Centrum. Indywidualnego wsparcia i poradnictwa dla rodziców w zakresie profilaktyki ds. uzależnień, przemocy, prawidłowych postaw wychowawczych i aktywnego poszukiwania pracy udziela pracownik socjalny. W ramach realizacji projektu w 2013 r. objęto działaniami projektowymi

50 osób niepełnosprawnych, w tym 28 uczestników Środowiskowego Domu Samopomocy w Bielsku Podlaskim oraz 17 uczniów Zespołu Szkół Specjalnych im. Jana Pawła II w Bielsku Podlaskim. Poza tym utworzono grupę wsparcia dla 10 rodziców wraz z dziećmi niepełnosprawnymi oraz grupę wsparcia dla 5 rodzin sprawujących pieczę zastępczą. W ramach projektu uczestnicy mieli możliwość skorzystania ze szkoleń i warsztatów zwiększających kompetencje życiowe i umiejętności społeczne. Dzięki udziałowi w projekcie 6 osób podniosło swoje kwalifikacje zawodowe uczestnicząc w kursie z masażu, kursie na operatora wózka widłowego oraz doszkalając się w ramach kursu prawa jazdy kat. B. Indywidualnym wsparciem objęto osoby młode w wieku 15-30 lat oferując konsultacje z doradcą zawodowym. Jedna osoba odbyła 3 miesięczny staż zawodowy. W celu integracji społecznej osób niepełnosprawnych z otoczeniem zorganizowano piknik integracyjny dla 100 osób w Dworku „Cztery Pory Roku” w Pilikach. W 2014 r. planuje się kontynuowanie powyższych działań z rodzinami oraz osobami niepełnosprawnymi, zagrożonymi wykluczeniem społecznym.

#### **9. Realizacja programu korekcyjno-edukacyjnego dla sprawców przemocy:**

Centrum w 2013 roku zrealizowało program korekcyjno-edukacyjny dla 6 sprawców przemocy w rodzinie, w ramach tego udzielono również wsparcia ofiarom tych zachowań. W/w program realizowany był zgodnie z nadrzędnymi założeniami Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2006-2016. W 2014 roku planuje się kontynuację programu dla sprawców przemocy w rodzinie.

#### **10. Współpraca Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie z Ośrodkami Pomocy Społecznej.**

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie współpracuje z OPS z terenu powiatu bielskiego w zakresie umieszczania osób w domach pomocy społecznej; umieszczania dzieci w pieczy zastępczej oraz działań podejmowanych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

#### **11. Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności.**

Przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim funkcjonuje Zespół ds. Orzekania o Stopniu Niepełnosprawności. Realizuje on zadania z zakresu administracji rządowej. Źródłem finansowania wydatków jest dotacja celowa przyznana przez Wojewodę Podlaskiego na realizację zleconych zadań. Dotacja ta jest niewystarczająca. W związku z tym działalność zespołu wspierana jest środkami własnymi Powiatu Bielskiego.

W skład Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności wchodzi 18 osób w tym m.in.: 8 lekarzy, 6 specjalistów i 2 pracowników biurowych. W 2013 roku w/w Zespół wydał ogółem 1193 orzeczeń w tym: 1060 orzeczeń dla osób powyżej 16 r. życia oraz 133 orzeczeń dla osób poniżej 16 r. życia.

## **12. Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych.**

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie realizuje również zadania powiatu z zakresu rehabilitacji społecznej osób niepełnosprawnych. Zadania finansowane są ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. W 2013 roku w ramach realizowanych zadań udzielono dofinansowania dla 171 osób niepełnosprawnych i ich opiekunów do uczestnictwa w turnusach rehabilitacyjnych w łącznej wysokości 148 125,00 zł. Dla 439 osób niepełnosprawnych dofinansowano w wysokości 215 849,00 zł zakup przedmiotów ortopedycznych i środków pomocniczych. Dofinansowano udział 182 osobom niepełnosprawnym w imprezach sportowych, kulturalnych, rekreacyjnych i turystycznych na łączną kwotę 2 847,00 zł. Dla 16 osób udzielono dofinansowania w kwocie 49 831,00 zł na likwidację barier architektonicznych, technicznych i komunikowaniu się w ich miejscu zamieszkania. Dofinansowano również działalność Warsztatów Terapii Zajęciowej, w których przebywa 35 osób (517 852,00 zł). W/w informacje komisja uzyskała po szczegółowej analizie spraw o nr ON.8213-10.../13 dot. rehabilitacji społecznej - turnusy rehabilitacyjne oraz o nr ON.8213-2-.../13 dot. rehabilitacji społecznej – przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze.

W 2013 r. PCPR realizowało program „Aktywny samorząd”, z którego udzielono dofinansowania 37 osobom niepełnosprawnym na kwotę 107 279,00 zł. W ramach programu dofinansowano zakup sprzętu elektronicznego, wózków o napędzie elektrycznym i protezy; zrefundowano także poniesione koszty opieki nad osobą zależną oraz koszty nauki na poziomie wyższym. PCPR w omawianym okresie realizowało także program pn. „Wyrównywanie Różnic Między Regionami II”. W ramach tego programu dofinansowano zakup akumulatorowego urządzenia do transportu osób niepełnosprawnych na wózkach inwalidzkich Zespołowi Szkół w Orli na kwotę 4 200,00 zł. W 2014 r. planuje się kontynuację powyższych działań.

## **13. Postanowienia końcowe.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia kontroli Komisja Rewizyjna nie stwierdza uchybień i nieprawidłowości w realizacji zadań statutowych Powiatowego Centrum Pomocy

Rodzinie w Bielsku Podlaskim i w konsekwencji nie formułuje wniosków i zaleceń pokontrolnych.

Stosownie do § 41 ust. 1 Statutu Powiatu Bielskiego poinformowano Panią dyrektor Urszulę Kitlas Bańkowską, iż w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego protokołu, ma prawo do zgłoszenia w formie pisemnej zastrzeżeń do niniejszego protokołu.

Protokół sporządzono w 4 jednobrzmiących egzemplarzach, z których:

- jeden przekazano Przewodniczącemu Rady Powiatu,
- jeden przekazano Staroście Bielskiemu,
- jeden przekazano dyrektorowi Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim,
- jeden włączono do akt kontroli Komisji Rewizyjnej.

**Zespół Kontrolny:**

1. *Edward Karpiesiuk*
2. *Anatol Wasiluk*
2. *Mikołaj Osipiuk*
3. *Kazimierz Jabłoński*
4. *Bazyli Leszczyński*

**Podpis przedstawiciela kontrolowanej jednostki:**

Dyrektor PCPR w Bielsku Podlaskim - *Urszula Kitlas Bańkowska*